#

**Стратегия
социально-экономического развития**

**Тацинского района**

# до 2030 года

ст. Тацинская

2018

[Введение](#_Toc520220897) 3

[1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТАЦИНСКОГО РАЙОНА](#_Toc520220898) 13

[1.1. Историко-географические сведения](#_Toc520220899) 13

1.2. Администратино-территориальное деление 16

[1.3. Основные показатели социально-экономического развития района в 2011-2017 гг.](#_Toc520220900) 19

[1.3. Стратегические ресурсы развития](#_Toc520220901) 21

[2. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИИ](#_Toc520220903) 26

[2.1. Миссия](#_Toc520220904) 26

[2.2. Цели устойчивого развития](#_Toc520220905) 28

[2.3. Сценарии](#_Toc520220906) 30

[3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ](#_Toc520220907) 33

[3.1. Экономическая политика](#_Toc520220908) 33

[3.1.1. Агропромышленный комплекс](#_Toc520220909) 33

[3.1.2. Промышленность](#_Toc520220910) 37

[3.1.3. Строительный комплекс](#_Toc520220911) 41

[3.1.4. Малый и средний бизнес](#_Toc520220912) 45

[3.1.5. Потребительский рынок](#_Toc520220913) 51

[3.1.6. Инвестиции](#_Toc520220914) 55

[3.1.7. Индустрия гостеприимства](#_Toc520220917) 59

[3.2. Социальная политика](#_Toc520220918) 65

[3.2.1. Здравоохранение](#_Toc520220919) 65

[3.2.2. Образование](#_Toc520220920) 71

[3.2.3. Культура и казачество](#_Toc520220921) 76

[3.2.4. Спорт](#_Toc520220923) 85

[3.2.5. Труд и социальное развитие](#_Toc520220924) 92

[3.2.6. Жилищно-коммунальное хозяйство](#_Toc520220925) 101

[3.2.7. Демография](#_Toc520220926) 106

[3.2.8. Молодежь](#_Toc520220927) 112

[3.2.9. Безопасность общества](#_Toc520220928) 116

[3.3. Пространственная политика](#_Toc520220929) 124

[3.3.1. Транспорт](#_Toc520220930) 124

[3.3.2. Инженерно-энергетическая инфраструктура](#_Toc520220931) 128

[3.3.3. Информационно-коммуникационные технологии](#_Toc520220932) 132

[3.3.4. Экология](#_Toc520220934) 136

[3.4. Политика в сфере муниципального управления](#_Toc520220935) 139

[3.5. Финансовая и бюджетная политика](#_Toc520220936) 147

[4. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ](#_Toc520220907) 149

# Введение

Стратегия социально-экономического развития Тацинского района до 2030 года (далее Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Областным законом Ростовской области от 20.10.2015 N 416-ЗС "О стратегическом планировании в Ростовской области".

Стратегия является ключевым документом стратегического планирования на местном уровне, концептуальной основой которого является идея устойчивого развития – согласованное и сбалансированное экономическое, социальное и пространственное развитие, с учётом и соблюдением интересов настоящего и будущего поколений жителей Тацинского района.

Стратегия опирается на стратегические документы федерального и регионального уровня и учитывает все имеющиеся документы планирования и программирования муниципального уровня (муниципальные программы Тацинского района и Схему территориального планирования Тацинского района) и взаимоувязана с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

При разработке документа были использованы прогнозные документы муниципального уровня, такие как Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Тацинского района на период до 2030 года, Прогноз социально-экономического развития Тацинского района, Бюджетный прогноз Тацинского района.

Основные приоритетные направления социально-экономического развития, определённые Стратегией Тацинского района, раскрыты и конкретизированы в следующих документах планирования и программирования:

• План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тацинского района;

• Муниципальные программы Тацинского района;

• Схема территориального планирования Тацинского района.

Одним из важнейших механизмов осуществления целей социальной политики являются муниципальные программы - документы стратегического планирования муниципального уровня, содержащие комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тацинского района.

В соответствии с распоряжением Администрации Тацинского района от 01.10.2018 № 163 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Тацинского района», разработаны и утверждены муниципальные программы до 2030 года.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  п/п | Наименование муниципальной программыТацинского районы | Ответственный исполнитель | Основные направления реализации |
| 1. | «Развитиездравоохранения» | АдминистрацияТацинского района (МБУЗ«Центральная районная больница»Тацинского района Ростовскойобласти) | профилактика заболеваний иформирование здорового образа жизни;развитие первичной медико- санитарной помощи;охрана здоровья матери и ребенка;оказание паллиативной помощи, в том числе детям;кадровое обеспечение системы здравоохранения;экспертиза в сфере охраны здоровья; управление развитием отрасли |
| 2. | «Развитие образования» | Отдел образования АдминистрацииТацинского района | повышение доступности икачества дошкольного, общего и дополнительногообразования; выявление и поддержка одаренных детей;развитие и поддержкапедагогического потенциала системы образования |
| 3. | «МолодежьТацинского района» | Отдел культуры, физическойкультуры, спорта и молодежной политикиАдминистрацииТацинского района | формирование целостной системы поддержкиинициативной и талантливой молодежи, обладающей лидерскими навыками; вовлечение молодежи всоциальную практику и информирование еео потенциальных возможностях |
|  |  |  | собственного развития;формирование у молодежи«российской идентичности» и реализация мероприятий по профилактике асоциального поведения, этническогои религиозно-политического экстремизма в молодежной среде; формированиепатриотизма в молодежной среде |
| 4. | «Социальнаяподдержка граждан» | Управлениесоциальной защиты населенияТацинского района | предоставление мер социальной поддержки отдельнымкатегориям граждан и людям старшего поколения;модернизация и развитиесоциального обслуживания населения; предоставление государственной поддержки семьям с детьми |
| 5. | «Доступная среда» | Управлениесоциальной защиты населенияТацинского района | создание для инвалидов и других маломобильных групп населения доступной икомфортной среды жизнедеятельности;социальная интеграция инвалидов в общество |
| 6. | «Территориальное планированиеи обеспечение доступным и комфортнымжильем населения Тацинского района» | АдминистрацияТацинского района (секторархитектуры и градостроительства) | устойчивое развитие территорий для жилищного и иного строительства вТацинском районе;стимулирование и развитие жилищного строительства;оказание мер государственной поддержки в улучшениижилищных условий отдельным категориямграждан |
| 7. | «Обеспечение качественными жилищно-коммунальнымиуслугами населения Тацинского района» | АдминистрацияТацинского района (отдел жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта, дорожного хозяйства иблагоустройства) | стимулирование и развитие жилищного хозяйства;развитие коммунальной инфраструктуры; повышение качестваводоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод врезультате модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очисткисточных вод; модернизация и повышение качества систем теплоснабжения;мероприятия по приведению объектов в состояние,обеспечивающее безопасное проживание его жителей |
| 8. | «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» | АдминистрацияТацинского района (МКУ Тацинского района«Управление по делам ГО ЧС») | укрепление общественного порядка и профилактика правонарушений;противодействие терроризму, экстремизму, коррупции, злоупотреблению наркотикамии их незаконному обороту |
| 9. | «Защита населения и территорииот чрезвычайных ситуаций,обеспечение пожарнойбезопасности и безопасностилюдей на водных объектах» | АдминистрацияТацинского района (МКУ Тацинского района«Управление по делам ГО ЧС») | обеспечение защиты населения и территории от угроз природного и техногенного характера;обеспечение пожарнойбезопасности и безопасности людей на водных объектах; предупреждение чрезвычайных ситуаций |
| 10. | «Развитие культуры и туризма» | Отдел культуры, физическойкультуры, спорта и молодежной политикиАдминистрацииТацинского района | сохранение объектов культурного наследия;развитие библиотечного и музейного дела;формирование единогокультурного пространства; развитие внутреннего и въездного туризма;повышение качества туристских услуг |
| 11. | «Охранаокружающей среды и рациональное природопользова- ние» | АдминистрацияТацинского района (отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды) | обеспечение экологической безопасности и сохранение природных экосистем;развитие и использование минерально-сырьевой базы; обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;обеспечение эффективногоиспользования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;обеспечение снижения негативного воздействияотходов на окружающую среду |
| 12. | «Развитие физическойкультуры и спорта» | Отдел культуры, физическойкультуры, спорта и молодежной политикиАдминистрацииТацинского района | развитие массовой физической культуры и спорта;совершенствование системы физического воспитаниянаселения;развитие инфраструктурысферы физической культуры и спорта |
| 13. | «Экономическое развитиеи инновационная экономика» | АдминистрацияТацинского района (сектор экономики, торговли и предпринимательст ва) | развитие субъектов малого исреднего предпринимательства; создание условий дляулучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций;создание благоприятныхусловий для инновационного развития;создание условий для развития экспортной деятельности,международногои межрегионального сотрудничества;создание условий дляформирования комфортной потребительской среды |
| 14. | «Информационное общество» | Отделимущественных и земельных отношенийАдминистрацииТацинского района | создание устойчивой ибезопасной информационно- телекоммуникационнойинфраструктуры;предоставление государственных и муниципальных услуг сиспользованиеминформационно-телекоммуникационных технологий, в том числе вмногофункциональных центрах предоставлениягосударственных имуниципальных услуг |
| 15. | «Развитие транспортной системы» | АдминистрацияТацинского района (отдел жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта, дорожного хозяйства иблагоустройства) | развитие транспортной инфраструктуры; повышение безопасности дорожного движения |
| 16. | «Развитие сельского хозяйстваи регулирование рынковсельскохозяйствен- ной продукции,сырьяи продовольствия» | АдминистрацияТацинского района (отдел сельского хозяйства и охраны окружающейсреды) | развитие отраслейагропромышленного комплекса; устойчивое развитие сельских территорий |
| 17. | «Муниципальная политика» | АдминистрацияТацинского района (секторинформационно- аналитической и организационной работы) | развитие муниципального управления и муниципальной службы;содействие развитию институтов и инициатив гражданскогообщества; повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированныхнекоммерческих организаций; создание условий дляобъективного и полного информирования жителейрайона о деятельности органов местного самоуправленияТацинского района |
| 18. | «Энергоэффектив- ность и развитие промышленности и энергетики» | АдминистрацияТацинского района (отдел жилищно-коммунальногохозяйства, энергетики, | энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях; развитие и модернизацияэлектрических сетей, включая сети уличного освещения; |
|  |  | транспорта, дорожного хозяйства иблагоустройства) | развитие газотранспортной системы |
| 19. | «Управлениемуниципальными финансамии создание условий для эффективного управлениямуниципальными финансами» | Финансовый отдел АдминистрацииТацинского района | долгосрочное финансовое планирование;нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса;организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации,контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактнойсистеме в сфере закупок; управление муниципальным долгом Тацинского района; поддержание устойчивого исполнения бюджетовпоселений; повышение качествауправления муниципальнымифинансами |
| 20. | «Поддержкаказачьих обществ Тацинского района» | АдминистрацияТацинского района (сектор посоциальным вопросам) | совершенствование организации государственной и иной службы российского казачества;развитие системыобразовательных организаций, использующихв образовательном процессе казачий компонент;сохранение и развитие казачьей культуры |

Учитывая требования Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ, при разработке стратегии социально-экономического развития Тацинского района использованы основные положения Стратегии Ростовской области.

 Разработка Стратегии осуществлялась в соответствии с методическими рекомендациями для подготовки стратегии 2030 и организации деятельности по реализации плана мероприятий на 2018 год и методическими рекомендациями по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, плана мероприятий по ее реализации Министерства экономического развития Российской Федерации.

Работа по разработке Стратегии включала в себя следующие этапы:

- сбор и систематизация статистической и иной информации, необходимой для разработки Стратегии;

- анализ социально-экономического развития Тацинского района;

- выявление слабых сторон и оценка их вероятных последствий;

- постановка задач по устранению проблем;

- определение ключевых показателей, положительно влияющих на социально-экономическое развитие Тацинского района;

- формирование перечня среднесрочных проектов и мероприятий;

- разработка механизма реализации Стратегии Тацинского района основанная на решении приоритетных задач и реализации стратегических проектных инициатив;

- общественные обсуждения и публичные слушания.

Приоритетная задача определяется как деятельность, направленная на преодоление ключевых внутренних проблем, которые препятствуют достижению динамической цели или оказывают негативное влияние на неё.

Стратегическая проектная инициатива (СПИН) предполагает реализацию потенциала внутренних сильных сторон в рамках ключевых внешних трендов. СПИНы в Стратегии Тацинского района сформулированы как идеи районного масштаба, ориентирующиеся на районные ресурсы и объединяющие в себе общество, власть и бизнес на достижение структурной цели.

# АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТАЦИНСКОГО РАЙОНА

## Историко-географические сведения

Исходя из документальных источников государственного архива [Ростовской области](http://wikiredia.ru/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C), станица Тацинская ведёт свою историю с момента образования в [1881 году](http://wikiredia.ru/wiki/1881_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) хутора **Талового** (он же **Таловский**) Ермаковской станицы 1-го Донского округа близ реки Быстрой. Около хутора Талового (в настоящее время окраина улицы Пролетарской в станице Тацинской) очень часто останавливались подводы пришлых людей, чтоб отдохнуть и напоить коней. А затем начали здесь и селиться. Первые поселенцы хутора Таловский появились с [17 декабря](http://wikiredia.ru/wiki/17_%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D1%8F) [1880 года](http://wikiredia.ru/wiki/1880_%D0%B3%D0%BE%D0%B4).

Весной [1881 года](http://wikiredia.ru/wiki/1881_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) в хуторе поселились три брата казака Сергеевых из соседнего хутора. С того времени улицу из трёх дворов стали называть улицей Сергеевых или «Сергиятским краем». Постоянно улица Сергеевых расширялась на восток. Сюда переселялись люди с хуторов Бугаевского, Крутинского и станицы Ермаковской. Через несколько лет улица протянулась до границы песчаного холма (сейчас песчаный карьер). Выросли новые улицы. В [1882 году](http://wikiredia.ru/wiki/1882_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) население этих улиц на казачьем кругу решило именовать свой населённый пункт станицей Ново-Ермаковской. Люди занимались здесь в основном земледелием и животноводством. Лучшие земли принадлежали помещикам Павлову, Тацину, Крюкову, Араканцеву, братьям Нифонтовым.

В конце [XIX века](http://wikiredia.ru/wiki/XIX_%D0%B2%D0%B5%D0%BA) акционерное общество строительства железных дорог Юга России начало проводить изыскательские работы для строительства одноколейки [Лихая](http://wikiredia.ru/wiki/%D0%9B%D0%B8%D1%85%D0%B0%D1%8F)—[Царицын](http://wikiredia.ru/wiki/%D0%A6%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%86%D1%8B%D0%BD). В течение двух лет было подготовлено два проекта.

По первому из них железная дорога должна была проходить через [Белую Калитву](http://wikiredia.ru/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F_%D0%9A%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B2%D0%B0), Грачи, [Жирнов](http://wikiredia.ru/wiki/%D0%96%D0%B8%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B2_%28%D0%A2%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD%29), Апанаскин, Ново-Рассошенский, Зазерский, [Морозовск](http://wikiredia.ru/wiki/%D0%9C%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA). Получался большой крюк, да и помещик Араканцев не давал согласия проводить ветку через свои плодородные земли. По второму варианту дорога прокладывалась через земли помещика Е. С. Тацина. Акционерное общество обратилось к нему и предложило большую сумму денег. Отказавшись от денег, Е. С. Тацин поставил одно условие: станция, проектируемая на сотом километре новой дороги, должна быть названа его именем. Условие было охотно принято и в дальнейшем выполнено.

В [1898 году](http://wikiredia.ru/wiki/1898_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) железнодорожная ветка Лихая—Царицын вступила в строй. Возле станции помещики Тацин и Павлов начали строить свои дома и магазины. Через несколько лет здесь выросли улицы (в настоящее время улицы Ленина, Горького, переулок Клубный и другие).

Осенью [1908 года](http://wikiredia.ru/wiki/1908_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) по решению казачьего круга станица Ново-Ермаковская была переименована в Тацинскую. Станица росла быстро. В [1914 году](http://wikiredia.ru/wiki/1914_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) началось строительство элеватора, которое было закончено в [1917 году](http://wikiredia.ru/wiki/1917_%D0%B3%D0%BE%D0%B4). Рядом с элеватором возник жилой микрорайон. На восточной окраине был построен кустарный цех по изготовлению глиняной посуды и детских игрушек. Начал разрабатываться песочный карьер. На средства купцов и лавочников были возведены кожевенный завод, кондитерская фабрика (они сгорели в [1917 году](http://wikiredia.ru/wiki/1917_%D0%B3%D0%BE%D0%B4)). В центре станицы была постоена водяная мельница, просуществовавшая до [1928 года](http://wikiredia.ru/wiki/1928_%D0%B3%D0%BE%D0%B4). Все строительные работы велись вручную.

В [1924 году](http://wikiredia.ru/wiki/1924_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) был образован [Тацинский район](http://wikiredia.ru/wiki/%D0%A2%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD) с центром в станице Тацинской и с [1937 года](http://wikiredia.ru/wiki/1937_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) вошел в состав Ростовской области.

Мирный труд тацинцев был прерван [Великой Отечественной войной](http://wikiredia.ru/wiki/%D0%92%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%9E%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BE%D0%B9%D0%BD%D0%B0). На фронт ушёл каждый четвёртый житель станицы. Аэродром Тацинской в конце 1942 года был авиабазой, снабжавший окружённую в Сталинграде [6-ю армию](http://wikiredia.ru/wiki/6-%D1%8F_%D0%B0%D1%80%D0%BC%D0%B8%D1%8F_%28%D0%A2%D1%80%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B5%D0%B9%D1%85%29) [Паулюса](http://wikiredia.ru/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%83%D0%BB%D1%8E%D1%81%2C_%D0%A4%D1%80%D0%B8%D0%B4%D1%80%D0%B8%D1%85). В декабре, когда [24-й танковый корпус](http://wikiredia.ru/wiki/24-%D0%B9_%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D1%80%D0%BF%D1%83%D1%81_%28%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0%29) генерала [В. М. Баданова](http://wikiredia.ru/wiki/%D0%91%D0%B0%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%2C_%D0%92%D0%B0%D1%81%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D0%B9_%D0%9C%D0%B8%D1%85%D0%B0%D0%B9%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87) совершил так называемый [Тацинский танковый рейд](https://en.wikipedia.org/wiki/Tatsinskaya_Raid), в результате которого немцы потеряли более трети самолётов авиагруппы и всё наземное оборудование. За эту операцию 24-й танковый корпус был преобразован во [2-й Гвардейский](http://wikiredia.ru/wiki/2-%D0%B9_%D0%B3%D0%B2%D0%B0%D1%80%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D1%80%D0%BF%D1%83%D1%81), с почётным наименованием Тацинский танковый корпус.

В [1951 году](http://wikiredia.ru/wiki/1951_%D0%B3%D0%BE%D0%B4)  был построен и пущен в эксплуатацию Тацинский молочный завод мощностью переработки 2 тыс. тонн молока в год. С [6 января](http://wikiredia.ru/wiki/6_%D1%8F%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8F) [1954 года](http://wikiredia.ru/wiki/1954_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) по [19 ноября](http://wikiredia.ru/wiki/19_%D0%BD%D0%BE%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8F) [1957 года](http://wikiredia.ru/wiki/1957_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) Тацинский район входил в состав [Каменской области](http://wikiredia.ru/wiki/%D0%9A%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C).

Хозяйственное и культурное освоение Тацинского района происходило в направлении перехода от сельскохозяйственного освоения территории к агропромышленному и промышленному. Промышленное освоение территории началось с постройки железной дороги и образованием железнодорожного узла станции Тацинской. Промышленная разработка месторождений известняка, угольного антрацита обусловила формирование сети рабочих поселков, инфраструктуру и сеть предприятий обрабатывающей промышленности.

Географически Тацинский район расположен в северо-восточной части Ростовской области. На западе граничит с Белокалитвинским районом, на севере с Милютинским, на юге с Константиновским, на востоке с Морозовским районами Ростовской области. Административный центр – станица Тацинская. Расстояние до областного центра г. Ростов-на-Дону – 210 км.

На сегодняшний день район является территорией, имеющей экономический потенциал, достаточно развитую инженерную инфраструктуру и природные ресурсы, необходимые для инновационного сценария социально-экономического развития.

## Административно-территориальное деление Тацинского района

Границы и статус муниципального образования «Тацинский район» утверждены областным законом Ростовской области от 27 декабря 2004 года N 251-ЗС «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования «Тацинский район» и муниципальных образований в его составе».

В состав муниципального образования "Тацинский район" входит 11 сельских поселений (в ред. Областного [закона Ростовской области от 16.12.2015 N 465-ЗС](http://docs.cntd.ru/document/432810454)).

1. Быстрогорское сельское поселение:
- поселок Быстрогорский (центр);
2) Верхнеобливское сельское поселение:
- хутор Верхнеобливский (центр);
- хутор Андреев;
- хутор Гринев;
- хутор Калмыков;
- хутор Качалин;
- хутор Краснокомиссаровка;
- хутор Лесной;
- хутор Майоро-Белашовка;
- хутор Малокачалин;
- хутор Новомарьевка;
- хутор Новониколаевский;
- хутор Поляков;
- хутор Яново-Петровский;
3) Ермаковское сельское поселение:
- станица Ермаковская (центр);
- хутор Верхнекольцов;
- хутор Нижнекольцов;
- хутор Новороссошанский;
- хутор Платонов;
- хутор Свободный;
- хутор Фоминка;
- хутор Херсонка;
- хутор Чумаков;
4) Жирновское сельское поселение:
- поселок Жирнов (центр);
- поселок Быстрореченский;
- хутор Исаев;
- хутор Пуличев;
- хутор Усть-Халань;
5) Зазерское сельское поселение:
- хутор Зазерский (центр);
- хутор Араканцев;
- хутор Дымков;
- хутор Кустоватов;
- хутор Кухтачев;
6) Ковылкинское сельское поселение:
- хутор Ковылкин (центр);
- хутор Бабовня;
- хутор Коминтерн;
- хутор Луговой;
7) Михайловское сельское поселение:
- хутор Михайлов (центр);
- хутор Гремучий;
- хутор Зарубин;
- хутор Игнатенко;
- хутор Карпово-Обрывский;
- хутор Комиссаров;
- хутор Маслов;
- хутор Новопавловка;
- хутор Потапов;
8) Скосырское сельское поселение:
- станица Скосырская (центр);
- хутор Алифанов;
- хутор Борисовка;
- хутор Заливной;
- хутор Захаро-Обливский;
- хутор Кащеевка;
- хутор Крюков;
- хутор Михайловка;
- хутор Надежевка;
- хутор Пролетарский;
9) Суховское сельское поселение:
- поселок Новосуховый (центр);
- хутор Крылов;
- поселок Лубяной;
- поселок Сухая Балка;
10) Тацинское сельское поселение:
- станица Тацинская (центр);
11) Углегорское сельское поселение:
- поселок Углегорский (центр).
	1. **Основные показатели социально-экономического развития Тацинского района в 2011-2017 гг.**

Численность населения – важнейший демографический показатель, определяющий экономическую значимость, трудовой потенциал и потребительскую ёмкость рынка территории (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика численности постоянного населения Тацинского района в 2011-2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Численность постоянного населения на 1 января (тыс. человек)* |
| Тацинский район | 38,3 | 37,54 | 36,91 | 36,35 | 35,92 | 35,53 | 34,71 |
| Ростовская область | 4 275,2 | 4 260,5 | 4 254,6 | 4 245,5 | 4 242,1 | 4 236,0 | 4 231,4 |
| Доля МО в РО, % | 0,89 | 0,88 | 0,87 | 0,86 | 0,85 | 0,84 | 0,83 |

По численности постоянного населения по итогам 2017 года Тацинский район занимает 16 место среди муниципальных районов Ростовской области.

Ключевым экономическим индикатором, характеризующим социально-экономическое развитие района, является объем отгруженной продукции (таблица 2).

**Таблица 2 – Динамика объема отгруженной продукции предприятиями Тацинского района в 2011-2017 годах**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Объем отгруженной продукции (в текущих ценах; млрд. рублей)* |
| Тацинский район | 2,57 | 3,35 | 4,02 | 5,11 | 5,4 | 5,36 | 6,81 |
| Ростовская область | 766,0 | 843,6 | 917,7 | 1 007,8 | 1 189,1 | 1 270,9 | 1 343,9 |
| Доля МО в РО, % | 0,34 | 0,40 | 0,43 | 0,51 | 0,45 | 0,42 | 0,51 |
| Место МО в РО | 20 | 17 | 13 | 13 | 12 | 12 | 11 |

По объему отгруженной продукции собственного производства по промышленным видам экономической деятельности в расчете на душу населения по итогам 2017 года район занимает 11-е место среди муниципальных районов Ростовской области.

Объем инвестиций в основной капитал обеспечивает воспроизводство и развитие экономики и социальной сферы, определяет темпы их перспективного развития (таблица 3).

**Таблица 3 – Динамика объема инвестиций в**

**основной капитал в Тацинском районе в 2011-2017 годах.**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Объем инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах; млрд. руб.)* |
| Тацинский район | 1,195 | 1,229 | 0,756 | 0,657 | 0,711 | 0,568 | 0,626 |
| Ростовская область | 166,0 | 207,9 | 253,6 | 264,2 | 309,4 | 294,5 | 319,3 |
| Доля МО в РО, % | 0,007 | 0,006 | 0,003 | 0,002 | 0,002 | 0,002 | 0,002 |
| Место МО в РО | 29 | 7 | 11 | 16 | 29 | 37 | 32 |

По объему инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций по итогам 1 полугодия 2018 года Тацинский район находится на 21-м месте в Ростовской области.

Уровень заработной платы – ключевой индикатор, характеризующий уровень жизни населения.

**Таблица 4 – Динамика среднемесячной заработной платы на одного работника в Тацинском районе в 2011-2017 годах**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Среднемесячная заработная плата одного работника (в месяц; рублей)* |
| Тацинский район | 12545,83 | 17728,69 | 16581,17 | 18249,74 | 20128,85 | 21489,03 | 23637,34 |
| Ростовская область | 16010,3 | 18107,1 | 20994,7 | 23354,7 | 26558,3 | 27111,8 | 27689,9 |
| Место МО в РО | 18 | 17 | 18 | 15 | 13 | 14 | 14 |

Учитывая уровень экономического развития, значение данного показателя следует оценивать как «сравнительно высокое» среди районов Ростовской области. Данный показатель в значительной мере определяет размер покупательской способности населения и динамику развития потребительского рынка Тацинского района

Таким образом, можно сделать вывод, что район является значимым в социально-экономической системе региона районом, с развитой экономической базой, конкурентоспособным производством.

## Стратегические ресурсы развития

**Природно-географический потенциал Тацинского района**

Территория Тацинского муниципального района входит в состав Атлантико-континентальной степной области умеренного климатического пояса. В целом, климат континентальный с жарким и сухим летом, теплой зимой. На территории района отмечается обилие солнечного света и тепла. Среднегодовое количество осадков составляет около 420мм, изменяясь от 320мм до 520мм. В отдельные месяцы года, чаще всего в августе – октябре, отмечается полное отсутствие выпадения атмосферных осадков. Суточные максимумы осадков, как правило, являются результатом ливневых дождей и почти исключительно отмечаются в летние месяцы. Среднее число дней с интенсивностью более 30мм составляет 0,5-1,5 в год.

Высота снежного покрова в среднем составляет 11-12см. В течение холодного периода высота снега неравномерна, увеличиваясь с момента образования устойчивого снежного покрова. Ветровой режим формируется под воздействием широтной циркуляции.

Тацинский район в составе Восточно-Донбасской агломерации относится к категории территорий ограниченно обеспеченных гидрологическими ресурсами. Единственным источником проточной воды является река Быстрая, расположенная на западной периферии района. Притоки ее выражены сезонно действующими водотоками в балках. Водоразделы не обеспечены проточной водой. Водоносный комплекс имеет повсеместное распространение и залегает на плотных, практически водоупорных верхнемеловых мергелях и имеет напорный характер. Общий уклон естественного потока направлен в сторону р. Быстрой.

Территория Тацинского района богата разнообразными полезными ископаемыми. Здесь имеются запасы известняка, песчаника, глины и суглинков, песка, мергеля, каменного угля.

В Тацинском районе находится крупнейшее в Российской Федерации Жирновское месторождение верхнекаменноугольных известняков с запасами до 200 млн. тонн, а также Богураевское месторождение известняков. До 65 — 70% запасов известняков пригодно для конвертерного производства; 5 - 7% может использоваться при мартеновском способе выплавки стали и 1 - 2% известняков пригодно для доменного производства. Наиболее крупные и разрабатываемые месторождения строительных материалов представлены флюсовыми и конверторными известняками. Территория добычи располагает благоприятными горнотехническими условиями. Добываемое сырье высокого качества и многопланово в использовании.

Известняки Жирновского месторождения являются сырьем для изготовления кальцинированной соды, карбида кальция, селитры кальциевой и известково-аммиачной, для применения в сахарной промышленности, а также для изготовления портландцемента, строительной извести, щебня для всех видов строительных работ.

Песчаник, добываемый в Тацинском районе, используется для производства строительного и бутового камня, щебня для автодорог и железнодорожных магистралей. Широкий спектр материалов, применяемых в строительной индустрии, также изготавливается из песка, огромные запасы которого обнаружены на территории района. Это строительные растворы, мелкоштучные бетонные блоки из тяжелого и ячеистого бетона, фундаментальные блоки, стеновые панели и другие изделия.

По состоянию на 01.01.2017 в Государственном балан­се запасов числятся следующие месторождениях полезных ископаемых:

1. Жирновское месторождение флюсовых известняков, участок 93 км. Остаток запасов на 01.01.2017 г. по категориям A+B+C1 - 115411 тыс. тонн, С2 - 1999 тыс. тонн, месторождение эксплуатируется ОБП ООО «Рускальк»;
2. Участок ШУ Шолоховское (уголь), остаток запасов на 01.01.2017 г. по категориям A+B+C - 19148 тыс. тонн, забалансовые - 4335 тыс. тонн, участок числится в нераспределенном фонде недр;
3. Участок Западно-Быстрянский (уголь), остаток запасов на 01.01.2017 г. по категориям A+B+C1 - 10431 тыс. тонн, забалансовые - 3230 тыс. тонн, участок числится в нераспределенном фонде недр;
4. Шахта Восточная (уголь). Остаток запасов на 01.01.2017 г. по катего­риям A+B+C1 - 3340 тыс. тонн, шахта числится в нераспределенном фонде недр;
5. Участок Быстрянский 1-2 (уголь). Остаток запасов на 01.01.2017 г. по категориям A+B+C - 13052 тыс. тонн, участок эксплуатируется ООО «Ростовская угольная компания»;
6. Участок шахты Быстрянская №1-2 (уголь). Остаток запасов на 01.01.2017 по категориям A+B+C - 33272 тыс. тонн, С2 - 806 тыс. тонн, забалансовые - 1004 тыс. тонн. Участок числится в нераспре­деленном фонде недр;
7. Участки Быстрянские IV-VI (уголь). Остаток запасов на 01.01.2017 г. по категориям A+B+C1 - 43605 тыс. тонн, забалансовые - 2186 тыс. тонн. Участок числится в нераспределенном фонде недр;
8. Участок Быстрянский №3 (уголь). Остаток запасов на 01.01.2017 г. по категориям A+B+C1 - 61267 тыс. тонн, С2 - 18337 тыс. тонн, заба­лансовые - 5639 тыс. тонн. Участок числится в нераспределенном фонде недр;
9. Участки Михайловские I,II, III (уголь). Остаток запасов на 01.01.2017 г. по категориям A+B+C1 - 13180 тыс. тонн, забалансовые - 4560 тыс. тонн. Участок числится в нераспределенном фонде недр;
10. Участок Михайловский IV (уголь). Остаток запасов на 01.01.2017 г. по категориям A+B+C1 - 25940 тыс. тонн, С2 - 2020 тыс. тонн, заба­лансовые - 5172 тыс. тонн. Участок числится в нераспределенном фонде недр;
11. Участок Тацинский Замковый II Северный (уголь), остаток запасов на 01.01.2017 г. по категориям A+B+C1 - 6752 тыс. тонн, С2 - 1820 тыс. тонн, забалансовые - 3010 тыс. тонн. Участок числится в не­распределенном фонде недр;
12. Участок Тацинский Замковый II Южный (уголь), остаток запасов на 01.01.2017 по категориям A+B+C1 - 4050 тыс. тонн, С2 - 3139 тыс. тонн, забалансовые - 5455 тыс. тонн, участок числится в нераспре­деленном фонде недр;
13. Участок Тацинский III (уголь), остаток запасов на 01.01.2017 по категориям A+B+C1 - 6187 тыс. тонн, С2 - 1469 тыс. тонн, забалан­совые - 2019 тыс. тонн, участок числится в нераспределенном фон­де недр;
14. Участок Тацинский IV (уголь). Остаток забалансовых запасов на 01.01.2017 - 3916 тыс. тонн, участок числится в нераспределенном фонде недр;
15. Участок вне технических границ шахты Тацинская (уголь). Остаток запасов на 01.01.2017 по категориям A+B+C1 - 20350 тыс. тонн, за­балансовые14403 тыс. тонн. Участок числится в нераспределен­ном фонде недр;
16. Участок Сулинский (газ), участок углеводородного сырья изучается ООО «Региональная нефтегазовая компания»;
17. Участок Верхнеобливский (углеводородное сырье), участок углево­дородного сырья изучается ООО «ЮгГео»;
18. Романовское нефтяное месторождение, остаток запасов нефти на 01.01.2017 по категориям С1+С2 - 13998 тыс. тонн (геологические) / 2798 тыс. тонн (извлекаемые), газа по категориям С1+С2 - 1397 млн. м3 (геологические) / 266 млн. м3 (извлекаемые), месторождение эксплуатируется ООО «ЮгГео»;
19. Скосырское газовое месторождение, остаток запасов газа на 01.01.2017 по категории B1 -481 млн. м3. Месторождение эксплуа­тируется ООО «Мариинский спиртзавод».
20. Северо-Белянское газовое месторождение, остаток запасов газа на 01.01.2017 по категории С1 - 500 млн. м3, месторождение числится в нераспределенном фонде недр.
21. Участок Северо-Донской (углеводородное сырье), участок углеводородного сырья изучается ЗАО «Ростнефтегаз Гео»;
22. Быстрянское месторождение подземных вод. Запасы на 1.01.2017 г. по категориям А+В+С| - 14,5 тыс. м3/сут. Месторождение эксплуа- чруется МПП Углегорское ЖКХ;
23. Жирновское месторождение подземных вод, участок Восточный. Запасы на 01.01.2017 г. по категории A+B+Ci - 0,26 тыс. м3/сут. Ме­сторождение эксплуатируется ООО «Рускальк»;
24. Тацинское месторождение подземных вод. Запасы на 1.01.2017 г. по категории А+В+С| - 6,12 тыс. м3/сут. Месторождение не эксплуати­руется.

 На территории Тацинского района с 2007 года Ростовской угольной компанией осуществлялось строительство разведывательно-эксплуатационной шахты (РЭШ) «Быстрянская 1,2» производительностью 750,0 тыс. тонн горной массы в год. Срок завершения пуско-наладочных работ был запланирован на 4 кв. 2013 г. Объем освоенных инвестиций за весь период реализации проекта составил более 4 млрд. руб.

 Производство работ велось в сложных горно-геологических условиях, связанных с постоянным водопритоком подземных вод, неустойчивостью грунтов и применением специальных способов ведения работ (водопонижение, закрепление неустойчивых грунтов). Строительство шахты в 2014 году было остановлено.

По геолого-структурным признакам Тацинский район относится к 9-ти угленосным районам Восточного Донбасса. Кроме того, район находится в северной зоне подземных теплоэнергетических вод, которые залегают на глубинах 880 м и отличаются высокой степенью минерализации. Поверхностные водные ресурсы района - река Быстрая, приток Северского Донца.

Тацинский район расположен в степной зоне и относится к лесодефицитным районам, здесь проходят южная и юго-восточная границы распространения лесов Восточно-Европейской равнины. Земли лесного фонда района занимают площадь 4841,0 га, что составляет 2,01% от общей территории района.

Основная масса лесов представлена искусственными лесонасаждениями. На территории района располагается Государственный охотничий заказник областного значения «Качалинский».

Основным базисом сельскохозяйственного производства является земля. В соответствии с системой природно-сельскохозяйственного районирования земельный фонд района расположен в умеренном природно-сельскохозяйственном комплексе в степной зоне темно-каштановых и каштановых почв с участками черноземов.

В структуре земель Тацинского района из общей площади 241,121 тыс. га наибольший удельный вес занимают земли сельскохозяйственного назначения 94,4%. Площадь сельхозугодий составляет 227,715 тыс. га., земли промышленности, транспорта, связи 2,41 тыс. га. – 1,0 %.

# 2. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИИ

## 2.1. Миссия

**Миссия** формулируется для верхнего уровня объектов управления Стратегии – социально-экономической системы. По сути, миссия есть цель, реализация которой выходит за рамки горизонта планирования Стратегии.

Миссия Тацинского района призвана:

- обеспечить согласие всех слоев общества, бизнеса и муниципальной власти относительно фундаментальных основ и системы ценностей района;

- определить отличительные особенности района от всех других муниципальных образований Ростовской области;

- обозначить идею развития района, способную консолидировать всех участников во имя ее достижения.

Миссия Тацинского района является:

- отправной точкой при разработке Стратегии Тацинского района;

- центральным элементом системы целеполагания Стратегии Тацинского района, ей должны быть подчинены все цели Тацинского района по всем направлениям социально-экономического развития района.

Миссия Тацинского района включает следующие ценностные ориентиры:

1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Обеспечение социального благополучия жителей – главное предназначение Тацинского района. Оно должно базироваться на балансе интересов всех слоев и классов общества. Социальное благополучие - это достойный уровень жизни (материальное благосостояние населения), высокое качество жизни (качественные и доступные системы здравоохранения и образования, отвечающие высоким мировым стандартам), безопасная экология, возможность полноценной самореализации личности (культура, спорт, бизнес, профессия, политика).

2. ИНТЕНСИВНОЕ РАЗВИТИЕ ТАЦИНСКОГО РАЙОНА

В соответствии с Концепцией формирования системы полюсов роста Ростовской области, Тацинский район не отнесен ни к одному из семи полюсов роста, но при этом имеет достаточный экономический потенциал, развитую инженерную инфраструктуру, водные и земельные ресурсы. Благодаря этим факторам, Тацинский район обладает потенциалом для формирования агроиндустриального полюса роста.

3. СОХРАНЕНИЕ УНИКАЛЬНОЙ ЭКОСИСТЕМЫ ДОНСКОГО КРАЯ

Природа Тацинского района – это уникальное сочетание степных ландшафтов и устья реки Быстрая. Наличие водоемов и рек, неоднородность почвенных и климатических условий, расчлененность рельефа делают растительный мир богатым и разнообразным.

4. СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УНИКАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО ПРОСТРАНСТВА ТАЦИНСКОГО РАЙОНА

Тацинский район обладает значительным культурным наследием – это многочисленные историко-культурные объекты, памятные места. Особую роль в формировании культурного пространства Тацинского района играет самобытное Донское казачество.

## 2.2. Цели устойчивого развития

Система целеполагания Стратегии формируется в рамках трех политик. Каждая политика имеет четыре цели, направленные на:

- обеспечение социального благополучия населения (человека);

- повышение конкурентоспособности Тацинского района в регионе;

- обеспечение реализации целей смежных политик.

1. Социальная политика

1.1. Предоставление населению качественных социальных услуг;

1.2. Обеспечение конкурентоспособности социальной сферы в борьбе за человеческий капитал;

1.3. Обеспечение экономики качественными трудовыми ресурсами;

1.4. Формирование территориальной доступности социальных услуг.

2. Экономическая политика

2.1. Обеспечение материального благосостояния и самореализации населения;

2.2. Повышение конкурентоспособности и закрепление лидерских позиций экономических субъектов на отраслевых рынках;

2.3. Обеспечение экономической основы для развития социальной сферы;

2.4. Сбалансированное территориальное экономическое развитие.

3. Пространственная политика

3.1. Создание условий для комфортной жизнедеятельности;

3.2. Развитие глобально эффективного опорного территориального каркаса и сохранение экосистемы;

3.3. Снятие инфраструктурных ограничений для социального развития;

3.4. Снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики.

На самом верхнем уровне система целеполагания представлена четырьмя показателями, которые обобщают результаты реализации Стратегии Тацинского района 2030 в целом (таблица 6).

**Таблица 6 – Индикаторы реализации стратегии** **Тацинского района 2030**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2021** | **2024** | **2030** |
| Прирост численности населения к предыдущему году, человек | -437 | -330 | -270 | -150 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по крупным и средним предприятиям Тацинского района (в текущих ценах; млн. рублей) | 1 650,0  |  2 600,0 | 3 360,0 | 7 000,0 |
| Объем инвестиций в основной капитал (в текущих ценах; млн. рублей) | 447,4 | 720,0 | 1 200,0 | 2 000,0 |
| Среднемесячная заработная плата, рублей | 23 637,34 | 39 539,1 | 51 400,83 | 82 241,33 |

Целевые значения показателей формируются на основе прогноза долгосрочного социально-экономического развития Тацинского района на период до 2030 года, прогнозов Федеральной службы государственной статистики с учетом целевого уровня инфляции 4%, определенного Центральным Банком Российской Федерации.

## 2.3. Сценарии

**Инерционный** сценарий продолжает сформировавшиеся тренды и характеризуется социально-экономическим развитием в рамках сложившихся условий, то есть на сегодняшний день – низкими темпами роста на грани рецессии. Результаты развития полностью зависимы от макроэкономической ситуации в России. Ресурсы вовлечены в процесс развития, но их использование недостаточно эффективно. Преобладают старые форматы. Субъектам хозяйствования оказывается компенсационная поддержка. Причины проблем не устраняются.

**Базовый** сценарий характеризуется социально-экономическим развитием под воздействием целенаправленных управленческих вмешательств, своевременно адаптирующих ситуацию к макроэкономическим изменениям, что позволяет достигать более высоких темпов роста. К использованию ресурсов применяются новые подходы и методы, ввиду чего они расходуются более рационально и эффективно. Старые проблемы при этом решаются, поскольку устраняются их первопричины. К 2024 году формируется качественно новый перечень проблем и угроз, требующих переосмысления системы государственной поддержки.

**Инновационный** сценарий характеризуется прорывным социально-экономическим развитием под совмещённым влиянием рационализаторского подхода к управлению ресурсами, а также к управлению возможностями внешней среды. Это сценарий полноценной реализации стратегических проектных инициатив, меняющих форматы и технологии функционирования социально-экономических подсистем. В этом случае муниципальное управление проактивно реагирует на сигналы внешней среды, предвосхищает новые тренды, максимально используя и формируя благоприятные возможности для развития.

**Таблица 7 – Основные факторы реализации сценариев**

 **Стратегии Тацинского района**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерии | Инерционный | Базовый | Инновационный |
| Управление изменениями | Реактивное | Реактивно-проактивное | Проактивное |
| Механизмы муниципального управления | Компенсационные меры поддержки | Компенсационные и стимулирующие меры поддержки | Изменения на уровне технологий и форматов |
| Ресурсы | Не используются в полной мере | Используются неэффективно | Используются эффективно |
| Возможности | Не реализуются | Реализуются частично | Реализуются и создаются |
| Защита от рисков макросреды | Отсутствие защиты, полная корреляция с макроэкономической ситуацией | Созданы и работают действенные механизмы защиты | Сформирована и функционирует система защиты от рисков |
| Темпы роста | Ниже среднеобластного уровня | На среднеобластном уровне | Выше среднеобластного уровня |

Стратегия социально-экономического развития Тацинского района до 2030 года рассчитана на 12 лет (с 2019 до 2030 года), предполагает **2 горизонта стратегирования и делится на три этап**а.

Среднесрочное стратегирование нацелено на снятие ограничений роста на горизонте до 6 лет за счет постановки приоритетных задач.

Долгосрочное стратегирование нацелено на реализацию возможностей развития на горизонте от 7 до 12 лет за счет определения приоритетных стратегических проектных инициатив (СПИНов).

В случае необходимости один раз в три года будет проходить корректировка, а во время второго этапа – обновление Стратегии. Этапы реализации различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам Тацинского района.

**Первый этап (2019-2021 гг.)** нацелен на снятие ограничений роста и базируется на реализации тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика района с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения. В начале данного этапа будет структурирована система муниципальных программ, сформированы программы развития ключевых экономических направлений. Темпы роста будут низкими в силу ряда глобальных и российских факторов. Будет осуществляться дальнейшая проработка пакета стратегических проектных инициатив (СПИНов) Тацинского района. Будут создаваться институциональные условия развития, ускорится модернизация «современной экономики» и начнется создание технологических заделов развития, в том числе «умной экономики». Будет сохраняться уникальная экосистема Тацинского района.

**Второй этап (2022-2024 гг.)** продолжает снятие ограничений роста и базируется на расширении конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика района, и создании новых с целью повышения эффективности и управляемости экономики, значительного роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения и значительного роста конкурентоспособности. Внешняя конъюнктура улучшится, темпы роста повысятся. Будут совершенствоваться институциональные условия развития, будет продолжено создание технологических заделов развития, в том числе «умной экономики», а также реализация программ развития молодых талантов. Будет сохраняться уникальная экосистема Донского края.

**Третий этап (2025-2030 гг.)** нацелен на реализацию возможностей развития за счет реализации стратегических проектных инициатив. Произойдет рывок в повышении конкурентоспособности экономики, будут созданы условия достижения конкурентоспособности Тацинского района в рамках ключевых направлений. Тацинский район сможет достичь сбалансированного экономического, социального и пространственного развития. Благоприятная экосистема и уникальное культурное наследие Тацинского района будут сохранены и продолжат свое дальнейшее развитие и приумножение.

**3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ**

**3.1. Экономическая политика**

### 3.1.1. Агропромышленный комплекс

**Состояние и тренды развития**

В муниципальном образовании «Тацинский район» сельскохозяйственное производство играет ведущую роль в развитии экономики. Доля сельскохозяйственного производства в экономике района составляет 56,5%. Реализация мероприятий муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» способствует восстановлению финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций и тем самым увеличению прибыли сельскохозяйственных предприятий**.**

 На территории района осуществляют деятельность 10 сельскохозяйственных организаций, 1 предприятие перерабатывающей промышленности, 3 отделения сельскохозяйственных организаций зарегистрированных в других районах Ростовской области, 209 крестьянских (фермерских) хозяйства включая индивидуальных предпринимателей и 12134личных подсобных хозяйств.

В структуре сельского хозяйства Тацинского района преобладает растениеводство, на долю которого в общей отгрузке продукции сельского хозяйства по итогам 2017 года приходится 89,2%, а доля животноводства составляет, соответственно, 10,8%. При этом анализ изменений структуры сельского хозяйства выявляет тенденцию дальнейшего усиления растениеводческой специализации в районе.

**Динамика ключевых показателей развития агропромышленного комплекса Тацинского района в 2011-2017 годах**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Продукция сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий; в фактически действовавших ценах), млн. рублей* |
| Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий | 2437,6 | 2556,8 | 2528,3 | 3066,4 | 4137,4 | 4751,3 | 5211,6 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| Растениеводство | 1478,4 | 1716,9 | 1702,3 | 1993,7 | 2865,1 | 3389,8 | 3746,2 |
| Животноводство | 959,2 | 839,9 | 826,1 | 1072,7 | 1272,3 | 1361,5 | 1465,4 |

**Ключевые проблемы:**

**1. Дефицит финансовых ресурсов для развития у предприятий АПК**:

Нехватка финансовых ресурсов у предприятий АПК в значительной степени обусловлена низкой доступностью кредитных продуктов ввиду высокой стоимости заемных средств и недостаточной ликвидной залоговой базы у предприятий. Еще одним фактором, не позволяющим наращивать объемы кредитования, является высокая текущая закредитованность предприятий АПК.

Кроме того, предприятия АПК района ограничены в реинвестировании собственной прибыли из-за низкой рентабельности сельскохозяйственного производства.

**2. Высокие риски природно-климатических аномалий и возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций**

По оценкам экспертов, в результате различных аномальных природных явлений сельскохозяйственные товаропроизводители недополучают от 5 до 10% урожая отдельных сельскохозяйственных культур.

Высоким рискам возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций подвержены свиноводство, птицеводство и скотоводство.

**3. Деградация и снижение плодородия почв**

Несоблюдение правил эксплуатации почвенного покрова усиливает процессы деградации почв:

* содержание гумуса в почвах Тацинского района. На восстановление 1% гумуса требуется более 100 лет.
* снижение естественного плодородия почв соответствует недобору урожая зерновых в среднем по 5 ц/га.

**4. Дефицит квалифицированных кадров в отрасли**

Нехватка квалифицированных кадров в АПК обусловлена общим снижением численности сельского населения. Причиной сложившейся тенденции является низкая привлекательность жизни и работы в сельской местности (неразвитость социальной инфраструктуры, низкий уровень заработной платы).

**5. Дефицит защитных лесонасаждений на землях сельскохозяйственного назначения**

Имеющиеся на территории Тацинского района агролесомелиоративные (полезащитные) не в полном объеме обеспечивают защитную лесистость пашни. Для решения этих задач требуется создание агролесомелиоративных насаждений.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамические цели:**

1. Рост объема производства валовой продукции сельского хозяйства:
* 2017 год – **5211,6** млн. рублей
* 2024 год – **6009,9** млн. рублей (рост в 1,15 раза)
* 2030 год – **7010,4** млн. рублей (рост в 1,35 раза).

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Повышение доступности финансовых ресурсов для сельхозпроизводителей:
* возмещение затрат коммерческих банков на предоставление сельхозпроизводителям кредитов по льготной ставке;
* административная поддержка доступа к займам и кредитам.
1. Привлечение новых инвестиций в АПК района:
2. Повышение уровня технической оснащенности сельскохозяйственного производства:
* субсидирование части затрат на модернизацию производства и приобретение сельскохозяйственной техники;
* развитие системы пропаганды применения современной ресурсосберегающей сельскохозяйственной техники.
1. Развитие системы продвижения районной сельскохозяйственной продукции:
* участие в региональных выставочно-ярмарочных мероприятиях.
1. Снижение рисков производства сельскохозяйственной продукции:
* использование результатов прогнозирования климатических факторов;
* использование имеющейся информации с целью предупреждения неблагоприятных эпизоотических ситуаций;
* развитие системы сохранения и воспроизводства плодородия почв сельскохозяйственных угодий;
* использование результатов прогнозирования конъюнктуры рынков, объёмов производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции, выпускаемых в Тацинском районе.
1. Комплексная агролесомелиорация сельскохозяйственных земель:
* администрирование текущего состояния лесных насаждений.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Рациональное сельское хозяйство**

**Возможность:**

* Увеличение производства продукции зерновых и масличных культур;
* Увеличение производства продукции животноводства (птицеводство, мясное животноводство).

**Основные параметры:**

* Привлечение инвестиций и создание рентабельных инвестпроектов;
* Создание не менее 100 рабочих мест;
* Прирост объёмов производства товарного молока;
* Объём производства мяса в живом весе.

### 3.1.2. Промышленность

Состояние и тренды развития

 Тацинский район относится к категории сельских, однако имеет достаточно развитую промышленность, что связано с наличием в недрах большого объёма известняковых пород, глины, песка, строительных нерудных материалов.

 Преобладающая доля продукции в Тацинском районе производится крупными и средними предприятиями ООО «Рускальк», ООО «Ландшафт», АО «Карбонат», ЗАО «Углегорск-цемент» и др., осуществляющими деятельность в основном в добывающей и обрабатывающей отраслях промышленности.

 Основным видом добываемых полезных ископаемых являются известняковые карбонатные породы, используемые в основном в строительстве и частично в металлургии.

 В 2017 году добыча полезных ископаемых нерудных материалов в натуральном выражении составила 2522,0 тыс. куб. м., или 101,3% к уровню 2016 года.

 Основными предприятиями, осуществляющими деятельность в данной сфере, являются крупные предприятия ООО «Рускальк», АО «Карбонат» и ООО «Ключевское горное управление», а также малое предприятия ООО «Жирновский щебзавод».

 Лидирующее место в этой отрасли по-прежнему занимает ОБП ООО «Рускальк», а так же АО «Карбонат». Доля этих предприятий в общем объеме добытых известняков составляет более 90 процентов.

Отгрузка товаров собственного производства, выполнение работ и услуг собственными силами по виду деятельности "Обрабатывающие производства" в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилась на 515 355,0 тыс. руб. и составила 1 831 578,0 тыс. руб. (139,2 % к уровню 2016 года).

Основными предприятиями, осуществляющими деятельность в данной отрасли, являются ООО «Рускальк» - производство извести строительной, ЗАО «Углегорск-Цемент» - производство портландцемента, ОАО «Тацинский молочный завод» - производство сливочного масла и молочной продукции, ООО «Ландшафт» - производство тротуарной плитки, поребрика, бордюра.

 Основными предприятиями, осуществляющими производство прочих неметаллических минеральных продуктов являются: ООО «Ландшафт» (производство тротуарной плитки, поребрика, бордюра), ЗАО «Углегорск-Цемент» (производство цемента), ООО «Рускальк» (производство строительной извести). У предприятий данной отрасли наблюдается достаточно устойчивые темпы роста производства.

Основным предприятием, осуществляющим производство пищевых продуктов, является ОАО «Тацинский молочный завод» (более 70% производства пищевых продуктов в общем объеме по району). В 2017 предприятием отгружено продукции на сумму 279 798 тыс. руб. (109,9 % к уровню предыдущего года), к концу прогнозируемого периода планируется сохранить данный показатель. Основными продуктами, по которым наблюдается рост производства, являются сыры (137,8%), сметана (114,0%).

Основные динамические и структурные параметры развития обрабатывающей промышленности свидетельствуют о положительных тенденциях в отрасли (таблица 9).

**Таблица 9 – Динамика показателей развития обрабатывающей промышленности Тацинского района в 2011-2017 годах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности**«Обрабатывающие производства» (млрд. рублей)* |
| Тацинский район | 0,62 | 0,87 | 1,26 | 1,07 | 1,23 | 1,28 | 1,65 |
| Ростовская область | 436,7 | 489,8 | 509,0 | 519,0 | 643,7 | 718,4 | 750,7 |
| Доля МО в РО, % | 0,14 | 0,18 | 0,25 | 0,21 | 0,19 | 0,18 | 0,22 |

В период с 2011 по 2013 гг. в Тацинском районе наблюдался рост объема отгрузки, который по итогам 2013 года составил 1,26 млрд. рублей. Производственный спад в экономике в течение 2015-2016 годов сказался на состоянии отрасли, но к 2017 году наблюдалось ускорение объемов промышленного производства.

В целом в промышленности Тацинского района функционирует целый ряд флагманских, порой уникальных предприятий общероссийского масштаба, имеющих при этом незначительный экспортный потенциал.

В сельскохозяйственной отрасли к таковым относятся: ОАО «Астон».

В легкой промышленности: ИП Ковтун Л.А.

В промышленности строительных материалов: ОБП ООО «Рускальк», ЗАО «Углегорск-Цемент», ООО «Ландшафт».

В добывающей промышленности: ООО «Рускальк», АО «Карбонат».

**Ключевые проблемы:**

**1. Дефицит доступных заемных средств для финансирования устойчивой производственной деятельности промышленных предприятий**:

* норма прибыли российских компаний значительно ниже действующих процентных ставок по коммерческим кредитам. По большинству отраслей промышленности средняя норма прибыли не превышает 10%, в то время как, даже с учетом плавно снижающейся ключевой ставки ЦБ, коммерческие банки в среднем за 2017 г. выдавали кредиты нефинансовым организациям на срок от 1 года и более под 10,65% годовых. При этом для субъектов малого и среднего бизнеса, относящихся к нефинансовым организациям, средняя ставка по кредитам на срок от 1 года и более составила 12,26% в 2017 году.
* Промышленные предприятия испытывают проблемы с залоговым обеспечением для получения доступа к долгосрочному финансированию инвестиционных проектов. Уровень закредитованности бизнеса составляет 17%, притом, что пороговым показателем с точки зрения рисков банкротства является значение 16,6%.

**2. Дефицит высококвалифицированных кадров в промышленности**

Рынок труда в промышленности характеризуется острой нехваткой квалифицированных рабочих и кадров инженерных специальностей.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамическая цель:**

1. Рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:
* 2017 год – **1 650,0** млн. рублей
* 2024 год – **3 360,0** млн. рублей (рост в 2,04 раза)
* 2030 год – **7 000,0** млн. рублей (рост в 4,24 раза).

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

**1. Повышение доступности заемных средств для финансирования производственной деятельности промышленных предприятий Тацинского района:**

* информирование предприятий о возможности предоставления льготных займов промышленным предприятиям Некоммерческой организацией «Региональный фонд развития промышленности» (к 2030 году капитализация Фонда должна составлять не менее 1 млрд рублей);
* информирование о финансировании проектов по программам Фонда развития промышленности, предусмотренным его стандартами (Программа «Совместные займы»: в рамках этой программы льготное заёмное софинансирование на проекты, направленные на импортозамещение и производство конкурентоспособной продукции гражданского назначения, предоставляют федеральный и региональные фонды развития промышленности совместно. Федеральный и региональные фонды предоставляют займы под 1% и 5% годовых на реализацию проектов в рамках программ «Проекты развития» и «[Комплектующие изделия](http://frprf.ru/zaymy/komplektuyushchie-izdeliya/)» в соотношении 70% (федеральные средства) на 30% (средства регионов);
* информирование о предоставлении региональных форм поддержки промышленных предприятий в соответствии с федеральными формами господдержки, курируемыми Минпромторгом России.

**3. Создание условий для снижения издержек на электроэнергию:**

* повышение энергоэффективности предприятий промышленности.

**4. Повышение производительности труда:**

* информационная поддержка, в т. ч. о субсидировании обновления основных фондов на региональном и федеральном уровнях;
* взаимодействие с **Государственным казенным учреждением Ростовской области "Центр занятости населения Тацинского района"** по вопросам занятости населения.

**5. Активное продвижение промышленной продукции производителей Тацинского района на региональный, российский и международный рынки:**

* продвижение продукции производителей Тацинского района посредством системы добровольной сертификации «Сделано на Дону.

###

### 3.1.3. Строительный комплекс

Состояние и тренды развития

Основными предприятиями, осуществляющими деятельность в данной отрасли, являются АО «Дорспецстрой», ООО «Тацинское ДСУ» и ООО «Таганрогское ДСУ» - это современно оснащенные дорожно-строительные предприятия, специализирующиеся на выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог Ростовской области. Самое крупное из них АО «Дорспецстрой» входит в число крупнейших дорожных ремонтно-строительных компаний Юга России.  Организация специализируется на выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту  и содержанию  автомобильных дорог и мостов.

Основные показатели развития строительной отрасли отражены в таблице 10.

Таблица 10 ­– Динамика ключевых показателей развития строительной сферы Тацинского района в 2011-2017 годах

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», млрд рублей* |
| Тацинский район | 0,77 | 0,94 | 0,68 | 1,28 | 2,55 | 2,37 | 2,73 |
| Ростовская область | 83,4 | 97,0 | 126,5 | 143,2 | 172,6 | 159,3 | 161,7 |
| Доля МО в РО, % | 0,92 | 0,97 | 0,54 | 0,89 | 1,48 | 1,49 | 1,69 |
| *Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м* |
| Тацинский район | 4,9 | 4,1 | 4,1 | 4,5 | 4,98 | 4,09 | 4,61 |
| Ростовская область | 1 880,0 | 1 984,0 | 2 133,6 | 2 325,0 | 2 408,7 | 2 293,1 | 2 333,9 |
| Доля МО в РО, % | 0,26 | 0,21 | 0,19 | 0,19 | 0,21 | 0,18 | 0,20 |
| Место МО в РО | 37 | 36 | 38 | 37 | 37-38 | 40 | 39 |

 За январь-декабрь 2017 года на территории Тацинского района введено в действие общей площади жилых домов, за счет всех источников финансирования 4,61 тыс. кв.м., что на 12,71% больше, чем за 2016 год.

 Застройщиками получено 41 разрешение на строительство, из них – 39 жилищное строительство, 1 на реконструкцию магазина, 1 на строительство водовода.

 Введены в эксплуатацию: 1 офисное здание, 1 здание магазина, 2 торговых центра в станице Тацинской и здание магазина после реконструкции в ст. Скосырской.

 Ввод жилья за счет всех источников финансирования в 2018 году составит 4,7 тыс. кв.м., в 2019 году – 4,73 тыс. кв. м., 2020 году – 4,83 тыс. кв.м., в 2021 году – 5,03 тыс. кв.м.

 Для развития жилищного строительства, в том числе экономического класса, запланированы следующие территории: п. Быстрогорский, ул. Новая (5,2 га), ст. Тацинская, ул. Дальняя (13 га), ст. Тацинская, ул. Юбилейная (16,5 га), ст. Тацинская, пер. Займовский (18,5 га). Указанные площадки являются перспективными и запланированы к освоению в 2018- 2021 годах.

**Ключевые проблемы:**

**1. Дефицит кадров строительных специальностей**

Соискателями на рынке труда, особенно среди молодого поколения, в основном выступают выпускники вузов, обладающие высокой квалификацией, но не имеющие опыта работы и нежелающие занимать вакансии по рабочим специальностям. Кроме того наблюдается тенденция оттока молодых людей из сельской местности. В то же время в строительной отрасли наиболее востребованы кадры рабочих специальностей. Более 10 профессий строительных специальностей входят в региональный перечень Ростовской области наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования. При этом дефицит профессиональных кадров постоянно растет.

**2.** **Административные ограничения при получении разрешений на строительство**

По результатам Национального Рейтинга состояния инвестиционного климата наблюдается проблема, связанная с длительностью процесса получения разрешений на строительство – 153 дня, а также сравнительно большим количеством процедур, необходимых для получения разрешений на строительство, – 14,54 шт.

**3. Наличие аварийного жилищного фонда**

За период с 01.01.2012 по 01.01.2016 в Тацинском районе аварийным признано 3 346,1  кв. метров жилищного фонда. С целью обеспечения безопасных и благоприятных условий для проживания граждан, зарегистрированных в многоквартирных домах, которые в период с 1 января 2012 г. по 1 апреля 2016 г. признаны аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, постановлением Администрации Тацинского района от 15.08.2017 № 640 утверждена муниципальная адресная программа Тацинского района «переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года».

**Ключевые тренды:**

**1. Повышение эффективности строительной деятельности за счет внедрения новых технологий**

В настоящее время мировая экономика находится на пороге четвёртой индустриальной революции. Основным содержанием новой индустриализации становится процесс распространения «прорывных технологий», которые охватывают как формирование новых отраслей и секторов экономики и промышленности, воспроизводящих эти технологии, так и их распространение в традиционных отраслях промышленности и секторах экономики.

Индустриализация в строительной сфере заключается в переносе части технологических процессов со строительных площадок на промышленное производство с целью повышения сборности возводимых зданий и сооружений; улучшения технологических проектных решений зданий и сооружений, их дальнейшей типизации и унификации; обеспечения непрерывного производства строительных работ. Ключевые технологии: сборность возводимых сооружений, поточные методы строительства, комплексная механизация и автоматизация производственных процессов.

**2. Распространение экологических технологий в строительстве**

В большинстве развитых стран происходит увеличение объемов строительства эко-домов (реновации используемого жилья) с нулевым потреблением энергии и «активных» домов, снижающих затраты на их эксплуатацию. Развиваются системы сертификации экологичного строительства, в России разработан зеленый стандарт GREEN ZOOM, который имеет две функции: оценка энергоэффективности зданий и система рекомендаций по улучшению энергоэффективности.

**3. Гуманизация городского пространства**

Увеличение спроса на строительство «безбарьерного» жилья и инфраструктуры. Увеличение числа людей старших возрастов и активная социализация людей с ограниченными возможностями формируют потребность адаптации жилых и производственных зданий к их нуждам.

Система целей и механизм реализации

**Динамическая цель:**

1. Увеличение ежегодных объемов жилищного строительства:
* 2017 год – **4,61** тыс. кв. м
* 2024 год – до **6,0** тыс. кв. м (рост на 30,2 %)
* 2030 год – до **6,95** тыс. кв. м (рост на 15,0 %).

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Обеспечение потребности индивидуальных застройщиков в территориях под строительство жилых объектов:
* создание условий по развитию территорий путем вовлечения в оборот земельных участков в целях жилищного строительства, в том числе стандартного жилья (подготовка и предоставление новых земельных участков под комплексную и иную застройку, рекультивация почвы).
* Стимулирование развития рынка жилья:
* поддержка отдельных категорий граждан при приобретении (строительстве) жилья.
1. Ликвидация многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного таковым в период с 01.01.2012 года по 01.06.2016 года
* реализация совместно с министерством строительства Ростовской области мероприятий по переселению граждан из многоквартирного жилищного фонда, признанного аварийным;
* после завершения мероприятий по переселению граждан будут реализованы мероприятия по сносу домов, что позволит в дальнейшем использовать земельные участки для строительства многоквартирных домов, объектов социальной инфраструктуры и в других целях, в зависимости от потребностей каждого населенного пункта.
1. Снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности:
* упрощение процедур и совершенствование регламента выдачи разрешений на строительство;
* совершенствование порядка и оптимизация сроков проведения экспертизы проектной документации.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**+80 тыс. кв. м жилья к 2030 году.**

**Возможности:**

Сохранить темпы роста по объему ввода жилья.

**Основные параметры:**

* Строительство не менее 20 тыс. кв. метров жилья комплексным способом застройки, обеспеченной социальной и бытовой инфраструктурой, в том числе:
* п. Быстрогорский, ул. Новая (5,2 га);
* ст. Тацинская, ул. Дальняя (13 га);
* ст. Тацинская, ул. Юбилейная (16,5 га);
* ст. Тацинская, пер. Займовский (18,5 га).

### 3.1.4. Малый и средний бизнес

Состояние и тренды развития

Малое и среднее предпринимательство является перспективной и неотъемлемой частью экономической деятельности района по насыщению рынка разнообразными товарами и услугами, обеспечению занятости населения путем создание новых предприятий и рабочих мест.

Администрацией Тацинского района ведется системная и целенаправленная работа по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства, с применением программно-целевого комплексного подхода.

В целях создания благоприятного инвестиционного климата, условий для ведения бизнеса и обеспечения устойчивого экономического развития Тацинского района, в рамках реализации муниципальной программы Тацинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика» ответственным исполнителем программы на постоянной основе реализуется комплекс мероприятий.

На постоянной основе существляется работа Совета по инвестициям при главе Администрации Тацинского района, межведомственная комиссия по устранению административных барьеров, Совет по предпринимательству при главе Администрации Тацинского района.

Принято постановление Администрации Тацинского района от 11.06.2015 № 366 «Об утверждении Порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тацинского района и экспертизы нормативных правовых актов Тацинского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Проводится работа по повышению информированности субъектов МСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП. Оказывается методическая помощь субъектам МСП.

Общее количество индивидуальных предпринимателей по итогам 2017 года составило 1026, что на 0,1 % выше по сравнению с прошлым годом. В структуре субъектов МСП порядка 97,0% составляют индивидуальные предприниматели и микропредприятия, что соответствует общероссийской структуре. Основные параметры развития малого и среднего предпринимательства в Тацинском районе представлены в таблице 11.

**Таблица 11 – Динамика ключевых показателей развития малого и среднего предпринимательства Тацинского района в 2011-2017 годах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей), тыс. человек (на конец года)* |
| Тацинский район | 1,85 | 1,97 | 1,80 | 1,68 | 1,88 | 1,85 | - |
| Ростовская область | 547,1 | 559,5 | 531,8 | 526,8 | 521,5 | 528,6 | - |
| Доля Тацинского района в РО,% | 0,3 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 0,4 | 0,3 | 0,3 |
| Место Тацинского района в РО  | 6 | 6 | 8 | 8 | 6 | 8 | 3 |

По итогам 2016 года численность работников малых и средних предприятий Тацинского района (включая индивидуальных предпринимателей) составила 1,85 тыс. человек, что соответствует 5,2% населения района. В сравнении с 2011 годом не наблюдается роста численности занятых в сфере МСП. Наиболее существенный спад занятых и количества хозяйствующих субъектов пришелся на период 2013‑2014 годов (введение экономических санкций, резкая девальвация рубля, снижение платежеспособности населения и др.) С 2016 года численность занятых малых и средних предприятий растет.

По итогам 2016 года на обрабатывающих видах деятельности специализировались 20,3% средних предприятий и 28,8% работников средних предприятий, а также 9,3% малых предприятий и 14,9% работников малых предприятий.

Отрасли социального предпринимательства на текущий момент незначительно представлены субъектами МСП. По итогам 2016 года в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг на малых предприятиях было занято 2,5% работников, на средних предприятиях – 1,2% работников. В сфере образования на малых предприятиях было занято 0,2% работников, на средних предприятиях занятые отсутствовали.

**Ключевые проблемы:**

1. **Снижение платежеспособного спроса на внутреннем рынке**

По результатам регулярных социологических опросов по вопросам развития субъектов малого и среднего предпринимательства, «снижение спроса со стороны заказчиков и покупательной способности населения» является одной из основных проблем, сдерживающих развитие МСП в Ростовской области (31,9% респондентов в 2016-2017 годах).

1. **Высокая стоимость заемных средств**

По оценке 19,1% респондентов, «высокая стоимость заемных средств» является одной из ключевых проблем развития МСП в Ростовской области (результаты социологических опросов в 2016-2017 годах).

1. **Дефицит квалифицированных кадров**

Проблема поиска и привлечения кадров требуемой квалификации является одним из основных препятствий, ограничивающих развитие малого и среднего бизнеса. Проблемы с подбором персонала, высокую текучесть кадров в качестве существенных проблем, сдерживающих развитие МСП в Ростовской области, назвали 9,7% респондентов по итогам социологических опросов в 2016-2017 годах.

1. **Сложные процедуры взаимодействия с организациями-монополистами**

Трудности при взаимодействии с организациями-монополистами в качестве значимой проблемы, оказывающей сдерживающее влияние на развитие МСП в Ростовской области, отмечают 9,0% респондентов по данным социологических опросов в 2016-2017 годах.

1. **Недобросовестная конкуренция со стороны неформального сектора**

 «Теневой» сектор искажает конкурентные условия на рынке, предлагая продукцию с меньшими издержками в результате неуплаты налогов, несоблюдения действующих стандартов и т.д.

**Ключевые тренды**

1. **Передача государственных социальных услуг в пользу МСП и увеличение роли МСП в решении социальных проблем**

В развитых странах набирает популярность аутсорсинг социальных услуг. Государство все чаще передает функции оказания социальных услуг населению социальным предприятиям и некоммерческим организациям. Более того, значительная доля в государственных закупках выделяется в пользу товаров, изготовленных социальными предпринимателями. В этой связи формируется конкурентный клиентоориентированный рынок социального обслуживания, социальные предприятия становятся полноправными поставщиками рынка социальных услуг, составляя конкуренцию государственному сектору.

В Российской Федерации также наблюдается рост объема бюджетных средств, передаваемых негосударственным организациям для реализации социальных услуг. По экспертным оценкам, объем средств на этом рынке к 2020 году составит не менее 1 трлн. рублей.

Система целей и механизм реализации

**Динамические цели:**

1. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей:
* 2016 год – **1,85** тыс. человек
* 2024 год – **5,2** тыс. человек (рост на 35%)
* 2030 год – **6,4** тыс. человек (рост на 70%).

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Стимулирование выхода субъектов МСП из «теневого сектора» экономики и предупреждение «теневого» предпринимательства:
* популяризация самозанятости;
* оптимизация межведомственного взаимодействия по снижению «теневого сектора» экономики;
* формирование положительного образа современного предпринимателя;
* вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.
1. Информационное и образовательное сопровождение начинающих предпринимателей и граждан, желающих организовать собственное дело:
* использование единой информационной системы по вопросам ведения предпринимательской деятельности и поддержки бизнеса;
* участие в комплексных образовательных программах по вопросам ведения предпринимательской деятельности для различных возрастных категорий;
* проведение в общеобразовательных учреждениях «классных часов» на тему «Основы предпринимательской деятельности» (начиная с 5 класса);
* создание и развитие института стажерства и наставничества на предприятиях малого и среднего бизнеса;
* пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.
1. Содействие формированию деловых контактов субъектов малого и среднего предпринимательства:
* содействие увеличению числа пользователей регионального портала закупок малого объема из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;
* реализация мероприятий по «доращиванию» субъектов малого и среднего предпринимательства производственного сектора до участия в закупках крупных заказчиков совместно с АО «Корпорация «МСП»;
* использование социальной сети предпринимателей региона, с возможностью размещения информации о предприятии и производимой продукции, а также синхронизации аккаунтов с личным кабинетом налогоплательщика и порталом государственных услуг;
* участие в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях для субъектов малого и среднего предпринимательства.
1. Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам (с учетом приоритета возвратных форм поддержки):
* развитие коммерческой ипотеки и долгосрочного банковского кредитования с отсрочкой платежей на первые 5 лет;
* предоставление АНО «РРАПП» кредитных продуктов (микрозаймов) субъектам МСП;
* предоставление НКО «Гарантийный фонд Ростовской области» поручительств субъектам МСП;
* предоставление АО «Региональная лизинговая компания» оборудования в лизинг субъектам МСП;
* реализация программ совместно с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) и Минэкономразвития Ростовской области.
1. Оптимизация контрольно-надзорной деятельности (реформа КНД):
* внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;
* оптимизация контрольно-надзорной деятельности на муниципальном уровне.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Кластер индустриальных МСП.**

**Возможность:**

Повысить уровень развития малых и средних предприятий обрабатывающих производств.

**Основные параметры:**

* Повышение специализации МСП в производстве продукции обрабатывающих отраслей:
* пищевые продукты, продукция текстильного производства, изделия из дерева, в т.ч. мебель (низкотехнологичные отрасли);
* строительные материалы, готовые металлические изделия, оборудование, в т.ч. конструктивные элементы (среднетехнологичные отрасли);
* Рост оборота малых предприятий к 2030 году до 5,9 млрд. рублей (в действующих ценах, рост в 2,1 раза).
* Рост среднемесячной заработной платы на предприятиях МСП до 82,2 тыс. рублей к 2030 году.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Социальное предпринимательство.**

**Возможность:**

Обеспечить решение социальных проблем за счет повышения деловой активности МСП в социальной сфере.

**Основные параметры:**

* Повышение специализации МСП в оказании услуг в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры, экологии;
* Активизация взаимодействия с федеральными институтами развития в сфере социального предпринимательства (Фонд региональных программ «Наше будущее» (Лаборатория социального предпринимательства, Всероссийский конкурс проектов в области социального предпринимательства «Социальный предприниматель»; Национальная премия «Импульс добра»), Общероссийская общественная организация МСП «Опора России» (Комиссия по социальному предпринимательству, проект «Опора-созидание», конкурс «Бизнес-Успех» в номинации «Лучший социальный проект») и др.

### 3.1.5. Потребительский рынок

Состояние и тренды развития

Развитие потребительского рынка нацелено на реализацию государственной политики, направленной на удовлетворение потребностей населения в высококачественных товарах и услугах за счет развития рынка потребительских непродовольственных товаров, рынка платных услуг, общественного питания, формирования стабильной и устойчивой среды предпринимательства. Потребительский рынок района характеризуется высоким уровнем товарной насыщенности и развитой сетью предприятий торговли. Анализ состояния розничной торговли показывает, что она является динамично развивающейся отраслью экономики. Потребительский рынок насчитывает 463 магазина, торговой площадью 18998,42м2; 81 объект бытового обслуживания (парикмахерские, ремонт бытовых машин и бытовых приборов, ремонт обуви, швейные мастерские по пошиву и ремонту одежды). Обеспеченность торговыми площадями составляет 547 м2 на 1000 жителей, что выше норматива (297м2). По объему оборота розничной торговли по итогам 2017 года Тацинский район занимает 26-е место среди муниципальных образований Ростовской области. Динамика оборота розничной торговли Тацинского района отражена в Таблице 12.

**Таблица 12 – Динамика оборота розничной торговли Тацинского района в 2011-2017 годах.**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Оборот розничной торговли, млрд рублей* |
| Ростовская область | 542,53 | 619,1 | 682,9 | 754,1 | 824,9 | 853,3 | 880,4 |
| Тацинский район | 1,7 | 2,0 | 2,1 | 2,3 | 2,5 | 2,6 | 2,6 |
| Доля Тацинского района в РО, % | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| Место Тацинского района в РО | 30 | 29 | 28 | 27 | 28 | 28 | 26 |

Доля оборота розничной торговли малого бизнеса составляет 62,6 % в общем обороте розничной торговли, товарооборот от продаж на сельскохозяйственных ярмарках и ярмарках выходного дня - составил 13,3 % от общего оборота розничной торговли. Объем розничного товарооборота крупных и средних организации торговли составил 629,4 млн. рублей. Их доля в обороте розничной торговли составила 24,1 %. Спрос населения на товары и услуги удовлетворяется в полном объеме. Оборот розничной торговли в 2017 году составил 2615,1 млн. рублей, что больше на 5,5 % к предыдущему году.

В течение трех последних лет обеспечивается стабильная работа в сфере общественного питания, которая представлена 60 объектами, из них: общедоступная сеть – 26 объектов (кафе, бары, закусочные); столовые и буфеты в школах – 30 объектов, 4 объекта – сезонная сеть.

В 2017 году введены в эксплуатацию цех по выпечке хлеба Тацинского Райпо, к**омплекс придорожного сервиса «Атаманский Двор»,** создано 36 рабочих мест, общий объем инвестиций по данным объектам составил более 300 млн. рублей.

**Ключевые проблемы:**

**1. Неравномерная обеспеченность населения Тацинского района торговыми площадями**

При положительной тенденции развития потребительского рынка в 2017 году необходимо отметить, что в этой отрасли экономики имеется и ряд серьезных проблем: низкий профессиональный уровень работников потребительского рынка; импортная зависимость рынка особенно непродовольственного и плодово – овощного; отсутствие развитого оптового звена торговли с современными складскими помещениями, оборудованием, специализированным транспортом, цехами доработки, расфасовки, упаковки продукции, в том числе у предприятий АПК; наличие контрафактной, низкокачественной продукции, за которую в итоге отвечают предприятия розничной торговли, несмотря на документы подтверждающие качество и легальность.

В сфере потребительского рынка работает около 13% работников от общего числа занятых в экономике района, при этом ощущается острая нехватка профессиональных кадров. Согласно результатам мониторинга, проведенного на основании сведений органов местного самоуправления, по состоянию на 01 января 2018 года фактическая обеспеченность населения торговыми площадями превышает установленное минимальное значение по всем нормативам. Однако, наблюдается существенная территориальная дифференциация. В 12 населенных пунктах отсутствуют торговые объекты. **2.** **Высокий уровень присутствия на потребительском рынке фальсифицированной и некачественной продукции**

Исследования, проведенные Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области, за период 2017 года выявили несоответствие требованиям нормативной документации по качеству и безопасности 9,6% проб молока и молочной продукции, 2,3% проб мяса и мясной продукции, 1,9% проб плодовоовощной продукции.

В 2017 году из 1503 проб пищевой продукции, отобранных на территории Ростовской области, несоответствие установленным требованиям выявлено в 183 пробах (12,2% от общего количества).

По данным ГКУ РО «Ростсистема» за 2017 год, признаны не соответствующими требованиям ГОСТа 13% от общего объема исследованной алкогольной продукции (в 2016 году – 1,8%; в 2015 году – 2%).

**3. Высокий уровень теневого сектора в торговле**

Экономическая деятельность и полученный от нее доход, которые находятся за пределами системы государственного регулирования, налогообложения или надзора, представляют собой теневую экономику. По оценкам экспертов, на потребительском рынке России доля ненаблюдаемого сектора составляет 10-11%.

**Ключевые тренды:**

**1. Опережающее развитие электронной коммерции**

По данным Росстата за 2016 год, доля пользователей сети «Интернет» в общей численности населения России составила 67,9% (то есть 99,7 млн человек), четвертая часть из которых (25 млн человек) используют сеть «Интернет» в том числе для заказа товаров (услуг).

В России сегмент интернет-торговли, по экспертным оценкам, занимает 3-4% от всего объема оборота розничной торговли.

Согласно данным Ассоциации компаний интернет-торговли (АКИТ) по результатам января-декабря 2017 года объем рынка интернет-торговли в России вырос на 13% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года и составил 1,04 трлн рублей, в том числе 374,3 млрд рублей (36 %) приходилось на трансграничные продажи.

Развитие интернет-торговли поддерживается посредством расширения сети пунктов выдачи товаров, в том числе в сельской местности.

Благодаря развитию интернет-торговли, между производителем и конечным потребителем значительно сокращается количество посредников, что напрямую влияет на снижение стоимости товаров. Интернет-торговля также стимулирует рост конкуренции, так как позволяет выйти на рынок большему числу продавцов, в том числе, среди малого бизнеса: для реализации товаров через интернет не обязательно наличие торговых площадей и большого количества персонала.

Система целей и механизм реализации

**Динамическая цель:**

1. Увеличение оборота розничной торговли в Тацинском районе:
* 2017 год – **2,6** млрд. рублей
* 2024 год – **3,5** млрд. рублей (рост в 1,3 раза)
* 2030 год – **4,2** млрд. рублей (рост в 1,6 раза).

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Повышение обеспеченности населения площадью торговых объектов:
* Сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству объектов в сфере потребительского рынка;
* Развитие торговли в отдаленных населенных пунктах.
1. Сохранение и развитие формата ярмарочной торговли на территории Тацинского района:
* Развитие ярмарочной торговли.
1. Повышение качества продукции, поступающей на потребительский рынок Ростовской области:
* Развитие системы добровольной сертификации «Сделано на Дону»;
* Проведение мероприятий по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов.

**Стратегические проектные инициативы:**

**Умный потребительский рынок.**

**Возможности:**

* Обеспечение высокого уровня удовлетворения потребительских потребностей на всей территории региона за счет развития интернет-торговли.

**Основные параметры:**

* Создание электронного цифрового реестра объектов потребительского рынка – интерактивной карты с объектами торговли, бытовых услуг, общественного питания, расположенными на территории Ростовской области;
* Создание электронной торговой площадки для реализации товаров, произведенных на территории Ростовской области;
* Формирование логистической инфраструктуры для торговли через Интернет, включая широкую территориальную сеть пунктов выдачи товаров;
* Создание доступного сервиса для получения информации о товарах, объектах торговли, общественного питания и бытовых услуг.

### 3.1.6. Инвестиции

**Состояние и тренды развития**

Тацинский район располагает большим потенциалом повышения своей инвестиционной привлекательности как для региональных, так и для российских инвесторов.

Показатели, характеризующие текущее состояние сферы инвестиций, представлены в таблице 13.

**Таблица 13 – Динамика ключевых показателей инвестиционного развития Тацинского района в 2011–2017 годах**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Объем инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах; млрд. руб.)* |
| Тацинский район | 1,195 | 1,229 | 0,756 | 0,657 | 0,711 | 0,568 | 0,626 |
| Ростовская область | 166,0 | 207,9 | 253,6 | 264,2 | 309,4 | 294,5 | 319,3 |
| Доля МО в РО, % | 0,007 | 0,006 | 0,003 | 0,002 | 0,002 | 0,002 | 0,002 |
| Место МО в РО | 29 | 7 | 11 | 16 | 29 | 37 | 32 |

По предварительным данным за 9 месяцев 2018 года объем инвестиций в основной капитал составил 442 млн. руб. (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года 133%).

По-прежнему основной удельный вес в объеме инвестиций занимают промышленные предприятия. Вложение денежных средств производится путем внедрения новых технологий, технического перевооружения и замены устаревшего оборудования на новое.

Из предприятий, реализующих крупные инвестиционные проекты следует отметить такие как ООО «Рускальк» - 127,0 млн. руб., ЗАО «Углегорск Цемент» - 29,3 млн. руб., АО «Карбонат» 1,4 млн. руб., ОАО «Дорспецстрой» - 57,5 млн. руб.

Источниками финансирования инвестиций в основной капитал в январе-июне 2016 года являлись как собственные средства, так и привлеченные, соотношение между ними составило 52,2% и 47,8% соответственно.

Инвестиции были направлены на строительство сооружений, обновление парка карьерной техники, замену устаревших машин и оборудования.

Основными проблемами в данной сфере являются:

- удаленность от транспортных автомагистралей,

- отсутствие привлекательных земельных участков, не обремененных правами третьих лиц,

- недостаточно развитая инженерная инфраструктура,

- постоянно снижающаяся численность населения.

Вместе с тем наблюдается рост инвестиционной активности в сфере строительства среди индивидуальных предпринимателей, однако в связи с отсутствием обязанности по сдаче статистической отчетности в органы статистики, фактический объем инвестиций данной категории не имеет отражение в статистической информации и вычисляется методом «досчета».

С целью увеличения объема инвестиций организовано сопровождение и мониторинг инвестиционных проектов, имеющих социально-экономическое значение для развития Тацинского района.

Проводится работа по актуализации банка данных инвестиционных площадок. Проводятся мероприятия, направленные на стимулирование привлечения инвестиций.

Публикуются статьи в газете «Районные вести» на тему «Создание благоприятной для инвестиций административной среды, инженерно-транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов и формирование экономических механизмов привлечения инвестиций», снимаются видеосюжеты об инвестиционном потенциале Тацинского района.

Сформирована и ведется база данных по инвестиционным площадкам и инвестиционным проектам.

**Ключевые проблемы:**

**1. Высокая стоимость и длительные сроки технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры**, что обусловлено следующими факторами:

* недостаточный уровень развития сетевой инфраструктуры, в результате чего существенно ограничивается потенциал использования земельных участков для хозяйственной деятельности, увеличивается стоимость и сроки реализации инвестиционных проектов;
* административные барьеры при доступе к инфраструктуре, высокая продолжительность и сложность разрешительных процедур;
* высокие тарифы на подключение и потребление электроэнергии.

**2. Низкая доступность кредитных (заемных) средств для инвесторов**, что связано преимущественно с:

• высокими процентными ставками по кредитам;

• высокими требованиями к размерам залоговой базы.

В результате опроса предпринимателей, в качестве ключевых проблем при обращении в банк за кредитом были выделены: высокие проценты ставки (67,4% от числа опрошенных); жесткие условия для предоставления кредита (37,4%); длительный срок рассмотрения заявки (21,9%).

Кроме того, неразвитость проектного финансирования и финансового рынка также ограничивает инвестиционную активность.

**3. Несовершенство нормативно-правовой базы**

Нормативно-правовая база формирует институциональные условия и определяет динамику инвестиционной активности. Ее несовершенство и несоответствие актуальным трендам негативно влияет на объем инвестиций в экономике.

Система целей и механизм реализации

**Динамическая цель:**

1. Рост частных инвестиций в основной капитал:
* 2017 год – 0,6 млрд рублей
* 2024 год – 1,2 млрд рублей (рост в 2,0 раза)
* 2030 год – 2,0 млрд рублей (рост в 3,3 раза).

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Оптимизация стоимости и повышение эффективности технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры:
	* использование единой электронной платформы по расчету стоимости технологического присоединения к сетям инженерной инфраструктуры «Ресурсный калькулятор»;
	* внедрение механизма «Доступные тарифы».
2. Повышение доступности кредитных (заемных) средств для инвесторов:
	* предоставление налоговых льгот предприятиям, инвестирующим в производство оборудования, не имеющего аналогов в РФ;
	* применение механизма реализации специального инвестиционного контракта.
3. Привлечение и дальнейшее сопровождение инвесторов:
	* внедрение новой модели сопровождения инвестиционных проектов;
	* модернизация механизма сопровождения инвестиционных проектов по принципу «единого окна» на территории Тацинского района;
	* использование онлайн-сервисов для инвесторов (создание официального мобильного приложения инвестора).
	* создание центра проектного управления по реализации инвестиционных проектов;
	* актуализация инвестиционной карты Тацинского района (интерактивной карты инфраструктурной сети), позволяющей оценить потенциал инвестиционных площадок;
	* повышение инвестиционной привлекательности поселений;
	* развитие институциональной среды в сфере государственно-частного и муниципально-частного партнерства.
4. Сокращение административных барьеров для инвесторов:
	* Достижение показателей целевых моделей улучшения инвестиционного климата;
	* внедрение порядка адресной работы поселений Тацинского района с субъектами инвестиционной деятельности в части ключевых экономических показателей.

### 3.1.9. Индустрия гостеприимства

Состояние и тренды развития

Индустрия гостеприимства является перспективным направлением развития Тацинского района, в рамках которого открываются возможности экономического воспроизводства культурного, исторического и природного потенциала Тацинского района.

В районе имеется более 10 мест, которые можно позиционировать как туристические. Наиболее посещаемыми являются **Тацинский историко-краеведческий музей**. Его открытие приурочено к 25-годовщине Тацинского танкового рейда, совершенному танкистами-бадановцами в декабре 1942 года, положившему начало победы в Сталинградской битве в годы великой Отечественной войне и навеки прославившему Тацинскую землю. Основателем музея был военный комиссар Двизов В.К. собравший материал, сплотив участников танкового рейда, ветеранов Великой Отечественной войны, население района на благородное дело – создание музея.

Экспозиции музея расположены в 4-х залах:

 - «Казачья горница»;

 - «Гражданская война и предвоенные годы»;

 - «Зал Боевой Славы»;

 - «Выставочный зал».

Здесь собраны уникальные экспонаты истории жизни района.

Широко представлены старинные казачьи предметы, фотоматериалы, документы посвященные зарождению на нашей земле, и боевом пути Морозовско - Донецкой дивизии, принимавшей активное участие в обороне Царицыно под командованием нашего земляка Николая Васильевича Харченко.

Экспозиция зала «Боевой Славы» оформлена в 1986 году и посвящена участию наших земляков на фронтах Великой Отечественной войны, освобождению района от немецко - фашистских захватчиков в декабре 1942 - январе 1943 годов. Этому событию посвящена диорама художника Виталия Ивановича Ромахова "Бой на Тацинском аэродроме". Подлинное произведение искусства с предельной точностью повествует о событиях в станице Тацинской 24 декабря 1942 года.

В 2006 году оформлен комплекс, посвященный выполнению интернационального долга юношами района в республике Афганистан, участию в контр террористических операциях на Северном Кавказе.

В 2012 году оформлена выставочная витрина «В труде и в боях закалённое», которая посвящена «Добровольному обществу содействия армии, авиации и флоту России.

В 2013 году оформлены выставки «Почётные жители станицы Тацинской», выставка кукол в национальных костюмах «В дружбе народов - единство России», все костюмы изготовлены мастерами прикладного творчества Домов культуры Тацинского района.

 По результатам проведенного в 2018 году технического обследования здание музея требует реконструкции. В настоящий момент ведется работа по составлению сметного расчета на проектно-изыскательские работы. После получения положительного заключения оценки достоверности сметного расчета будет решаться вопрос о выделении дополнительных средств областного бюджета для оплаты проектно-изыскательских и строительных работ.

**Памятник - танк**

 К 25-летию Тацинского танкового рейда в 1967 году возле Тацинского историко-краеведческого музея был установлен памятник – танк в честь легендарного рейда танкистов-бадановцев. Танк Т-34 установлен на постаменте. Имеет надпись «Тацинцам – бадановцам посвящается».

 В настоящее время Памятник-танк, принимавший участие в боях за Тацинскую землю является достопримечательностью района и служит напоминанием о бесстрашии и храбрости советских воинов.

**Мемориальная стена**

 Мемориальная стена была установлена в 1980 году и состояла из 9 бетонных плит с изображением родов войск и надписями на мраморных плитах фамилий земляков, погибших в годы ВОВ. Открывала экспозицию панно с изображением воинов, под которыми лежала плита с надписью «Никто не забыт, ничто не забыто»

 В 2015 году к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне стена была реконструирована. На мраморных плитах в алфавитном порядке размещены 2939 фамилий воинов павших земляков – тацинцев и тех, кто погиб во время освобождения станицы Тацинской.

**Мемориальный комплекс «Саланг»**

 На 273-м километре федеральной трассы М-21 Волгоград – Каменск-Шахтинский, напротив хутора Комиссаров,  расположен  мемориал «Саланг».  Бронетранспортер БТР-70 установлен на  постаменте в память о  советских и российских солдатах, погибших в Афганистане и Чечне.

 Основателем мемориального комплекса является Сергей Петрович Мартынов, председатель  Тацинского районного отделения Ростовской областной общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана», деятельность которой признана одной  из лучших в области. В настоящее время он работает педагогом дополнительного образования, является членом Координационного Совета по поддержке ветеранов при Правительстве РО.

 «Саланг» не просто визитная карточка района, это символ Боевой славы Тацинского района, место, где собираются ветераны боевых действий и родственники погибших. Именно здесь проводятся мероприятия с участием допризывной молодежи и школьников, посвященные памятным датам Воинской Славы России.

 В данное время на территории мемориала «Саланг» за счет средств пожертвований завершается возведение часовни Святого Георгия Победоносца.

 **Мемориальный комплекс «Прорыв»**

 Тацинский танковый прорыв 1942 года – яркая страница в летописи беспримерного мужества советских воинов.

 В годы Великой Отечественной войны с 17 по 29 декабря 1942 года 24-й танковый корпус под командованием генерала В.М. Баданова совершил 300 - километровый рейд в тыл врага, захватил в станице Тацинской немецко-фашистский аэродром и уничтожил сотни боевых самолетов, снабжавших боеприпасами и продовольствием окруженную группировку войск Паулюса под Сталинградом.

**Храм Рождества Пресвятой Богородицы**

 До революции в станице Тацинской было два храма. Первой, в начале 30-х годов, разрушили Никольскую церковь. В 1937 году разрушили второй храм, а на его месте поставили деревянный, временный, но и его вскоре превратили в зернохранилище, а потом и вовсе разобрали.

 В 1946 году, используя деревянные стройматериалы разрушенной церкви, станичники оборудовали молитвенный дом, в котором и совершались богослужения до 60-х годов прошлого века. Тогда молитвенный дом закрыли, а приход сняли с регистрации.

 Вновь православный приход был зарегистрирован в 1989 году. На средства прихожан приобрели жилой дом и переоборудовали его в молитвенный дом. 12 сентября 1993 года был совершен чин закладки и освящения камня в основание будущего храма в честь Рождества Пресвятой Богородицы.

 Строительство началось весной 1994 года. Автор проекта – архитектор И. В. Ганус. К 1999 году основные этапы строительства были завершены. К 2003 году выполнены внутренние и внешние отделочные работы, изготовлен иконостас. В настоящее время в новом храме в честь Рождества Пресвятой Богородицы постоянно совершаются богослужения.

**Храм Преображения Господня**

 21 октября 2012 года в станице Ермаковской на родине Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева состоялось торжественное открытие нового храма Преображения Господня. На мероприятии присутствовали губернатор региона Василий Голубев и митрополит Донской Меркурий. Закладка первого камня храма прошла 5 мая 2011 года. Строительство продолжались всего полтора года.

 Единственная ермаковская церковь сгорела еще в 1918 году и с тех пор в станице не было своего храма. Удалось спасти лишь несколько реликвий. Храм Преображения Господня является копией утраченной в былые времена церкви. Церковь была возведена благодаря поддержке мирян. И вот теперь в станице снова засияли купола.

 На торжественном мероприятии, посвященном 141 годовщине со дня освоения станицы Ермаковской Губернатор Ростовской области Василий Юрьевич Голубев преподнес в дар храму Преображения Господня напрестольное Евангелие, принадлежавшее в прошлом сгоревшему храму станицы Ермаковской.

 Тацинский район является традиционно казачьей территорией. На протяжении 5 лет в районе проводятся фестивали и конкурсы, которые с каждым годом привлекают все большее количество зрителей. Это фестиваль казачьей культуры «Три Спаса на Дону», конкурс «Лейся песня», конно-спортивный этнографический фестиваль «Тацинские шермиции имени Казака Н.И. Ткачева». На сегодняшний день данные мероприятия являются межрайонными.

**Ключевые проблемы:**

1. **Отсутствие развитой дорожно-транспортной туристской инфраструктуры**

В связи с тем, что достопримечательности Тацинского района расположены на значительном расстоянии от крупных городов, в районе необходимо создание новой и совершенствование существующей автодорожной и придорожной инфраструктуры. В Тацинском районе в настоящее время характерна неразвитость сети автомобильных стоянок, кемпингов, оснащения санитарных зон. Остановки для отдыха с туалетами, магазинами, кафе и беспроводным интернетом представлены только на федеральной трассе М-21 при автозаправочных станциях. Отсутствуют обзорные площадки в живописных местах.

**Ключевые тренды:**

1. **Рост популярности туризма развлечений и отдыха**

В качестве цели туристических поездок к 2030 году в мире будет лидировать отдых, развлечения и праздники (979 млн человек), на втором месте стоит посещение друзей и родственников, оздоровление и другие цели (554 млн человек), а последнее место по количеству туристических визитов занимает деловая и профессиональная деятельность (276 млн человек). В целом темпы роста международных туристических визитов в связи с перечисленными целями останутся неизменными или будут незначительно снижаться.

1. **Развитие туризма «выходного дня»**

В связи с изменением структуры свободного времени возрастает популярность импульсивных туристических поездок. Благодаря возрастающему разнообразию туристских услуг и предложений, предоставляемых в сети Интернет, а также распространению информационно-коммуникационных технологий, путешественники реже прибегают к услугам турфирм при планировании туристических поездок.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамическая цель:**

1. Увеличение туристского потока на территории Тацинского района:
* 2017 год – 60 человек
* 2024 год – 500 человек (рост в 8 раз к 2017 году)
* 2030 год – 800 человек (рост в 13 раз к 2017 году).

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Создание комплексной системы продвижения туристских территорий Тацинского района:
* организация участия в международных выставках, инфо- и пресс-турах;
* маркетинговое и рекламное продвижение турпродукта, в том числе посредством современных средств коммуникации.
1. Развитие кадрового ресурса и повышение профессионального потенциала отрасли:
* применение новых учебных программ, учитывающих тенденции потребительского спроса и международный успешный опыт (проект «Школа донского гостеприимства»);
* участие в профессиональных и рейтинговых конкурсах в сфере туризма.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Создание благоприятной среды для развития туризма**

**Возможности:**

Развитие событийного туризма.

**Основные параметры:**

* создание транспортных маршрутов как базовых элементов для туристского продукта, которые должны иметь оборудованные площади для проведения мероприятий;
* разработка туристических информационных материалов и определения направлений развития туризма в Тацинском районе - обеспечить сбор информации о ландшафтных, социокультурных и иных особенностях и возможностях региона, вариантах проведения досуга которые могут быть использованы для повышения его привлекательности для туристов;
* разработка и обеспечение, совместно с частными инвесторами конкретных мероприятий, направленных на развитие туристического и рекреационного потенциала района, такие как создание и благоустройство туристических троп для пешеходных и туристических прогулок, организацию и проведение районных туристических событий (праздник урожая, национальные праздники) и др;
* доведение информации о государственных мерах поддержки развития сельского туризма до фермеров, частных предпринимателей, иных заинтересованных лиц и организаций;
* создание и поддержка системы распространения информации о возможностях района в области сельского туризма: информационные пункты, указатели, карты, наглядная реклама и др.

**3.2. Социальная политика**

**3.2.1.** **Здравоохранение**

**Состояние и тренды развития**

Здоровье населения является базовым условием социально-экономического развития региона и муниципалитетов. С учетом преобладания в возрастном составе жителей Тацинского района лиц старших возрастных групп, распространенности социально значимых заболеваний и необходимости создания условий для стабильного естественного прироста населения здоровье становится зоной особого внимания. Основные параметры развития сферы здравоохранения Ростовской области на протяжении последних лет представлены в таблице 18.

**Таблица 18 –Динамика ключевых показателей развития сферы здравоохранения в Ростовской области в 2011-2017 годах**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Смертность от всех причин (число умерших на 1 000 человек населения)* |
| Тацинский район | 16,6 | 16,0 | 15,7 | 14,1 | 14,97 | 15,14 | 15,99 |
| Ростовская область | 14,3 | 14,0 | 13,8 | 14,1 | 13,9 | 13,9 | 13,4 |
| *Смертность в трудоспособном возрасте(число умерших на 100 тыс. человек соответствующего возраста)* |
| Тацинский район |  | 553,9 | 648,5 | 478,5 | 610,3 | 485,46 | 548,96 |
| Ростовская область | 560,0 | 514,8 | 501,6 | 519,0 | 496,7 | 489,5 | 433,9 |
| *Заболеваемость на 1 000 человек населения(зарегистрировано заболеваний у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни)* |
| Тацинский район | 563,5 | 615,5 | 903,3 | 885,1 | 855,5 | 721,17 | 733,92 |
| Ростовская область | 816,9 | 819,0 | 817,0 | 820,4 | 801,2 | 811,3 | 829,0 |

Показатели смертности позволяют оценить уровень развития и эффективность медицинской помощи (первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, скорой) в случае уже наступившего заболевания.

По данным 2017 года, смертность от всех причин в Тацинском районе составила 15,99 на 1 000 человек населения, что выше среднеобластного показателя 20% (13,4). Несмотря на снижение показателя в сравнении с 2011 годом, смертность от всех причин в районе остается выше, чем в среднем в Ростовской области.

Снизился показатель уровня смертности в трудоспособном возрасте и составил 548,96 на 100 тыс. населения соответствующего возраста, тем не менее выше среднеобластного показателя на 26 % (433,9).

Показатели заболеваемости позволяют оценить уровень развития системы профилактики и предотвращения заболеваний, ориентированность системы здравоохранения на охрану здоровья жителей. Эффективность работы данного сектора в наибольшей степени обеспечивает увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения.

По итогам 2017 года в Тацинском районе число зарегистрированных заболеваний (у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни) составило 733,92 на 1 000 человек населения, что ниже среднеобластного показателя 12% (829,0).

**Ключевые проблемы:**

1. **Высокий уровень смертности в трудоспособном возрасте.**

По данным за 2017 год показатель смертности в трудоспособном возрасте в Тацинском районе составил 548,96 на 100 тыс. населения, что выше среднеобластного показателя (433,9 на 100 тыс. населения). Несмотря на  тенденцию снижения смертности в трудоспособном возрасте в Тацинском районе, заболевания сердечно-сосудистой системы являются основной причиной смерти данной возрастной категории не только среди неинфекционных заболеваний, но и в общей структуре смертности.

Заболевания сердечно-сосудистой системы – одна из причин инвалидизации населения и основная причина смертности в трудоспособном возрасте. По  данным за 2017 год, в Ростовской области смертность населения в трудоспособном возрасте от болезней системы кровообращения составила 143,7 на 100 тыс. населения, в Тацинском районе – 156,85 (для сравнения: смертность населения в трудоспособном возрасте от всех причин – 433,9 на 100 тыс. населения; на втором месте – смертность от внешних причин – 86,5 на 100 тыс. населения; на третьем месте – смертность от новообразований – 72,6 на 100 тыс. населения).

1. **Высокий уровень младенческой смертности**

По данным за 2017 год, показатель младенческой смертности в Тацинском районе составил 6,73 на  1000 родившихся живыми, что выше областного показателя: в Ростовской области составил 6,5 на 1 000 родившихся живыми. Снижению показателя младенческой смертности препятствуют:

* кадровый дефицит;
* младенческие и детские потери на дому (в структуре младенческой смертности смертность на дому, в т.ч. от внешних причин, в 2017 году составила 10,8%).
1. **Высокий уровень смертности детей от 0 до 17 лет**

По данным за 2017 год показатель смертности детей от 0 до 17 лет составил 9,28 на 10 тыс. населения, что превышает среднеобластной показатель (6,63). Высокое значение показателя обусловлено смертностью детей от пороков развития и внешних причин, в частности от ДТП.

**Ключевые тренды**

1. **Активное распространение концепции здорового образа жизни в мире**

В мире интенсивно набирает популярность так называемая концепция здорового образа жизни, основанная на сочетании физического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Главная задача здорового образа жизни – предотвращение и профилактика болезней и признаков старения.

1. **Приоритизация профилактики в сфере охраны здоровья**

В Российской Федерации приоритет развития профилактики в сфере охраны здоровья установлен статьей 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Формирование здорового образа жизни определено в качестве объекта проектного управления (Протоколом заседания Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 26 июля 2017 г. №8 утвержден приоритетный проект «Формирование здорового образа жизни»). Подготовлен Проект Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года.

1. **Повышение эффективности ранней диагностики заболеваемости.**

Посредством качественного проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения и профилактических осмотров населения, профилактических осмотров несовершеннолетних, пренатальной и неонатальной диагностики стало возможным раннее выявление пороков развития плода, рисков развития хронических неинфекционных заболеваний и заболеваний на ранних стадиях развития.

1. **Рост заинтересованности работодателей в охране здоровья сотрудников**

Работодатели признают профилактику и предотвращение заболеваний более выгодным вложением средств, чем лечение уже заболевших сотрудников. В коллективные договоры предприятий и учреждений вносятся положения о поощрении работников, занимающихся спортом.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамические цели:**

1. Снижение смертности от всех причин:
* 2017 год – **15,99** на 1 000 человек населения;
* 2024 год – **14,5** на 1 000 человек населения;
* 2030 год – **13,4** на 1 000 человек населения.

в том числе снижение смертности населения в трудоспособном возрасте:

* 2017 год – **548,96** на 100 тыс. человек соответствующего возраста
* 2024 год – **495,69** на 100 тыс. человек соответствующего возраста
* 2030 год – **449,63** на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

**Структурная цель:**

1. Переход от системы диагностики и лечения к охране здоровья населения Ростовской области.

Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни:

* 2017 год – **н/д**;
* 2024 год – **67** лет;
* 2030 год – **71** год.

Увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни:

* 2017 год – **н/д**;
* 2024 год – **60,0**%;
* 2030 год – **65,0**%.

**Приоритетные задачи:**

1. Снижение смертности от болезней системы кровообращения до 612,17 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 596,3 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году:
* обеспечение потребности в высококвалифицированных кадрах кардиологического профиля (кардиологи);
* повышение скорости реагирования на запросы пациентов кардиологического профиля;

 - увеличение количества пациентов, направленных для оказания высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия»

1. Снижение смертности от новообразований (в том числе злокачественных) до 167,9 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 145,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году:

- увеличение охвата онкоскрининговым анкетированием населения;

- повышение качества проведения лабораторных и инструментальных обследований населения, направленных на раннее выявление новообразований;

- формирование у населения высокой приверженности к прохождению профилактических осмотров.

1. Снижение младенческой смертности до 5,7 случаев на 1 тыс. родившихся детей в 2024 году и до 4,5 случаев на 1 тыс. родившихся детей в 2030 году:
* устранение дефицита кадров врачей педиатров и реаниматологов;
* повышение качество пренатальной и неонатальной диагностики;
* выявление и реабилитация семей высокого социального риска, а также находящихся в трудной жизненной ситуации и представляющих угрозу для здоровья и жизни детей.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Создание единого здоровьесберегающего пространства в Тацинском районе.**

**Возможности:**

Кардинальное снижение заболеваемости населения.

**Основные параметры:**

- снижение распространенности факторов риска, связанных с нездоровым образом жизни:

- снижение распространенности потребления табака среди взрослого населения до уровня не выше 25,0% соответствующего населения;

- снижение потребления алкогольной продукции на душу населения с 5,2 до 3,0 литров;

- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, более чем в полтора раза – до 60,0%.

- раннее выявление риска неинфекционных заболеваний, их коррекция и предупреждение осложнений;

- обеспечение охвата всего населения профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, проведение массовых скринингов здоровья,

- повышение укомплектованности врачами;

- снижение заболеваемости до 617,4 на 1 000 человек населения.

- снижение уровня инвалидизации населения до 65,0 на 1 000 человек населения.

**3.2.2. Образование**

**Состояние и тренды развития**

Образование – важнейшая социальная отрасль, имеющая особое значение для развития района и социального благополучия населения. Развитие отрасли образования является важным условием обеспечения устойчивого развития, повышения конкурентоспособности в формировании и накоплении человеческого, интеллектуального, материального и финансового капиталов Тацинского района.

Основные параметры развития сферы образования Тацинского района на протяжении последних лет представлены в таблице.

**Таблица ‑ Динамика ключевых показателей развития сферы образования в Тацинском районе в 2011-2017 годах**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет стоящих на учете для определения в дошкольную образовательную организацию, проценты*  |
| Тацинский район  | 9,6 | 9 | 8,7 | 2,4 | 2 | 0 | 0 |
| *Количество обучающихся на 1 персональный компьютер, человек* |
| Тацинский район | 10,2 | 7,9 | 6 | 5,9 | 5,4 | 5,4 | 5 |
| *Доля общеобразовательных организаций, имеющих скорость доступа к сети Интернет выше 2 Мбит/с, процентов* |
| Тацинский район | - | - | - | - | - | - | 9,1 |
| *Доля победителей и призеров муниципального этапа всероссийской олимпиады, процентов* |
| Тацинский район  | 8,6 | 8,9 | 9 | 9,1 | 9,7 | 9,8 | 10,2 |
| *Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, процентов* |
| Тацинский район  | 68 | 71 | 73 | 74 | 74 | 74 | 74,2 |
| в том числе охваченных дополнительными общеразвивающими программами технической и естественнонаучной направленности, процентов |
| Тацинский район | - | - | - | - | 3 | 5 | 9,3 |

Для обеспечения высокого качества общего образования требуется, в том числе, совершенствование условий и организации обучения в общеобразовательных организациях. Эта потребность диктуется санитарно-эпидемиологическими требованиями, строительными и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами общего образования. Сократилась до 5 человек нагрузка на 1 персональный компьютер в общеобразовательных организациях, увеличилась доля общеобразовательных организаций, имеющих скорость доступа к сети Интернет выше 2 Мбит/с, до 9,1 %.

Ключевую роль в подготовке одаренных детей играет дополнительное образование, способствует развитию их способностей и интересов, жизненному и профессиональному самоопределению. Особое внимание на сегодняшний день уделяется таким приоритетным направлениям дополнительного образования, как техническое и естественнонаучное. В Тацинском районе по итогам 2017 года охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования составил 74,2%. При этом доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам технической и естественнонаучной направленности составила 9,3 %.

**Ключевые проблемы:**

1. **Недостаточная эффективность методов и технологий обучения общего образования.**

В настоящее время актуальной является проблема эффективности методов и технологий обучения. Это обусловлено тем, что для повышения качества образования выдвигаются все новые требования к современному уроку - использование различных форм и систем обучения, их нестандартное сочетание друг с другом. На первый план выходит наличие высокоскоростного доступа к сети Интернет в общеобразовательной организации, позволяющего обеспечивать образовательную деятельность, а также развивать онлайн образование.

1. **Нехватка квалифицированных педагогических кадров в общеобразовательных организациях.**

Основополагающий ресурс общеобразовательной организации – квалификация педагогических кадров. Чтобы успешно обучать, педагог должен быть хорошо подготовленным. Необходима реализация комплекса мер по устранению дефицита педагогических кадров, закреплению в отрасли молодых специалистов и педагогов с высоким творческим потенциалом, совершенствованию системы непрерывного педагогического образования, росту его качества.

**2. Цифровизация образования**

Наблюдается рост онлайн-решений в образовании посредством внедрения массовых открытых онлайн-курсов и развитие смешанной педагогики, включающей в себя как онлайн, так и оффлайн обучение. Платформы массовых открытых онлайн-курсов, являясь интеграторами услуг и потребностей классических образовательных учреждений, стремительно захватывают глобальный рынок образования. Также цифровые решения позволяют: оптимизировать процесс оценки и фиксации достижений, процессы в управлении учебными заведениями.

**3. Индивидуализация образования**

В контексте образования индивидуализация представляет собой персонализацию образовательных траекторий, т.е. формирование индивидуальных траекторий обучения под запросы потенциальных заказчиков. Во-первых, растет число осознанных школьников, которые сами в состоянии сформулировать свои цели обучения и необходимый набор компетенций. Во-вторых, растет спрос со стороны работодателей на специалистов, обладающих определенным и подтвержденным набором компетенций.

**4. Ранняя профориентация детей**

В России вопросу профориентации детей в последнее время уделяется значительное внимание – в феврале 2018 года Президент России В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации и Агентству стратегических инициатив обеспечить реализацию проекта «Билет в будущее». Данный проект будет ориентирован на профориентацию учащихся 6-11 классов и будет основан на цифровой платформе.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамические цели:**

1. Увеличение количества победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников:

* 2017 год – 0
* 2024 год – 6 % (от количества участников регионального этапа);
* 2030 год – 9 % (от количества участников регионального этапа);

**Структурная цель:**

1. Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

**Приоритетные задачи:**

1. Внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»:
* поэтапное введение федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, методологической основой которых является системно-деятельностный подход;
* внедрение Концепций учебных предметов, включая предметную область «Технология», с целью обновления содержания образования;
* использование педагогами современных образовательных технологий, направленных на развитие активной учебно-познавательной деятельности обучающихся, способствующих решению задач повышения мотивации обучающихся к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;
* увеличение числа детей, охваченных обновленными программами основного общего и среднего общего образования, позволяющими сформировать ключевые компетенции, отвечающие вызовам современности;
* увеличение доли общеобразовательных организаций, имеющих высокоскоростной доступ к сети Интернет до 90% к 2024 году и до 100% к 2030 году (в 2017 году – 9,1 %);
* увеличение доли обучающихся по программам общего образования, обладающих базовыми навыками программирования;
* увеличение доли педагогов, прошедших обучение по обновленным программам повышения квалификации, в том числе по направлению «Технология».
1. Создание условий для профессионального роста педагогических работников общеобразовательных организаций:
* научно-методическая поддержка педагогов по совершенствованию трудовых функций, обозначенных в профессиональных стандартах;
* консультационная работа по структуре и содержанию единых федеральных оценочных материалов в контексте формирования Национальной системы учительского роста и др.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Интеллектуальное лидерство.**

**Возможность:**

Создание эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

**Основные параметры:**

* Развитие сети профильных классов по 5 направлениям в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования (включая технологический и естественнонаучный профили).
* Создание муниципального центра выявления и поддержки одаренных детей, обеспечивающего создание условий для выявления, сопровождения и мониторинга дальнейшего развития одаренных детей.
* Создание муниципального центра дополнительного образования детей, обеспечивающего взаимодействие в сфере дополнительного образования детей по реализации современных, вариативных и востребованных дополнительных общеобразовательных программ для детей различных направленностей.
* Создание и обеспечение функционирования в образовательных организациях объединений поддержки добровольчества (волонтерства).
* Обеспечение участия обучающихся общеобразовательных организаций Тацинского района в программе ранней профориентации учащихся 6-11 классов «Билет в будущее» и в системе открытых онлайн уроков «Проектория».
* Обеспечение участия обучающихся по программам общего образования в олимпиадах и конкурсах различного уровня.

### 3.2.3. Культура и казачество

**Состояние и тренды развития**

Важнейшими характеристиками отрасли культуры района является сохранение культурного и исторического наследия Тацинского района, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала населения Тацинского района.

Основой инфраструктуры культуры Тацинского района являются муниципальные учреждения, оказывающие услуги в сфере культуры.

Таблица 1. Инфраструктура культуры Тацинского района.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид учреждения культуры | Количество в 2014 г. | Количество в 2015 г. | Количество в 2016 г. | Количество в 2017 г. |
| Библиотеки | 18 | 16 | 16 | 1 (МЦБ, структорное подразделение Детская библиотека, 19 сельских отделов) |
| Клубные учреждения | 20 с АКБ | 16 с АКБ | 16 с АКБ | 16 с АКБ |
| Центры культурного обслуживания | 2 (4 библ. и 6 ДК) | 3(6 библ. и 10 ДК) | 3(6 библ. и 10 ДК) | 3(10 ДК) |
| Музей | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Детские музыкальные школы | 2 | 1 | 1 | 1 |
| МБУ ЦБУКС | 1 | 1 | 1 | 1 |

За последние годы в Тацинском районе накоплен положительный опыт реализации долгосрочных целевых программ в сфере культуры. О чем свидетельствует отсутствие снижения основных показателей с 2011 по 2017 годы.

Таблица 2.Характеристика работы библиотечной сети Тацинского района.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2011  | 2012  | 2013  | 2014 | 2015 | 2016  | 2017  |
| Число библиотек, единиц | 22 | 18 | 18 | 18 | 16 | 16 | 1 (МЦБ, структорное подразделение Детская библиотека, 19 сельских отделов) |
| Численность зарегистрированных пользователей в общедоступных (публичных) библиотеках (на конец года), чел. | 18701 | 16195 | 16607 | 16088 | 15288 | 15128 | 17082 |
| Книжный фонд общедоступных (публичных) библиотек (на конец года), экземпляров | 317404 | 257824 | 257417 | 253559 | 224318 | 201899 | 242957 |

Сокращение сети библиотек Тацинского района произошло в 2012 и 2016 годах за счет слияния муниципальных библиотек с культурно-досуговыми учреждениями в Ермаковском, Ковылкинском, Зазерском сельских поселениях. В 2017 году произошла реорганизация библиотек в МБУК ТР «Межпоселенческая центральная библиотека» в ее состав входят: Межпоселенческая центральная библиотека, структурное подразделение Детская библиотека и 19 сельских отделов. Для обеспечения населения Тацинского района доступом к библиотечным фондам, в том числе новой

литературе, продолжается финансирование комплектования библиотечных фондов.

Из 21 библиотек района 19 подключены к сети Интернет, из них в 7 библиотеках - высокоскоростной Интернет. Для обеспечения права граждан на доступ к информации, к услугам, оказываемым в электронном виде, необходимо продолжить информатизацию библиотек: поэтапно довести процент компьютеризированных и осуществляющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» библиотек Тацинского района до 100 процентов.

Таблица 3. Характеристика работы Тацинского историко-краеведческого музея.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  |
| Число музеев (на конец года), единиц | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Число посещений музеев, единиц | 4117 | 4478 | 4700 | 4700 | 4705 | 4707 | 4718 |

За последние годы в Тацинском районе уделяется большое внимание вопросам развития музейного дела. Ежегодно в Тацинском музее проводятся порядка 23 выставок, 29 массовых мероприятий, 174 экскурсии, разрабатывается 9 лекций, подготавливаются около 100 выступлений и публикаций в газете «Районные Вести», на сайте Администрации Тацинского района, в журнале «Ростовская область».

Фонд музея на 1 января 2018 г. составляет 2803 единицы хранения. В 2014 году на базе музея продолжилась реализация творческого проекта «Школа русской культуры».

Таблица 4. Характеристика деятельности культурно-досуговых учреждений.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Число культурно-досуговых учреждений, в т.ч. ПКУ | 26 | 26 | 26 | 26 | 26 | 26 | 26 |
| Количество мероприятий | 5157 | 5499 | 5509 | 5990 | 5379 | 5122 | 5212 |
| Количество посетителей | 496038 | 785679 | 718562 | 731235 | 465998 | 454353 | 465999 |
| Количество клубных формирований | 260 | 242 | 245 | 277 | 251 | 259 | 261 |

По состоянию на 01.01.2018 года в Тацинском районе действует 26 учреждений клубного типа (из них 10 в составе ЦКО), включая 1 передвижное клубное учреждение. В 2010 году прекратил свою деятельность Борисовский сельский клуб Скосырского сельского поселения. В 2014 году временно приостанавливалась деятельность по причине аварийности Ковылкинского СДК, в 2017 году после выборочного капитального ремонта возобновил свою деятельность. В 2016 году произведен капитальный ремонт здания Ермаковского сельского дома культуры. В учреждениях культуры в 2017 году функционировало 261 клубное формирование. Число участников в них достигает более 3200 человек. Традиционно творческие коллективы района принимают участие в областных, Всероссийских, международных конкурсах и фестивалях.

В отрасли культуры, как и во всей социально-экономической системе, происходят коренные изменения, связанные с внедрением информационных технологий. Нарастающая конкуренция со стороны масс-медиа за внимание населения, особенно молодого поколения, создает объективную необходимость для отрасли культуры модернизировать свою инфраструктуру, предлагая современные форматы работы и продвижения учреждений культуры и искусства. Внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий, таких как электронный музей, электронная библиотека, виртуальный концертный зал и др., является стратегическим ориентиром.

**Ключевые проблемы:**

**1. Нехватка квалифицированных специалистов в отрасли культуры**

Дефицит высококвалифицированных кадров в сфере культуры снижает эффективность работы учреждений культуры и качество предоставляемых услуг.

**2. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений культуры:**

- недостаточный уровень современного технического оснащения учреждений культуры и высокий износ мобильных комплектов звуко-технического оборудования;

- необходимость обновления музыкальных инструментов в муниципальном учреждении дополнительного образования детей;

- высокий уровень износа книжного фонда библиотек, в том числе специализированных;

- необходимость увеличения количества специализированного автотранспорта передвижных клубных учреждений, музеев, библиотек.

Всего проведения капитального ремонта и реконструкции требуют более 3,7% зданий учреждений культуры.

В 2017 г. на приобретение (замену) технического оборудования направлено всего 20,6% от общего объема финансовых средств муниципальных культурно-досуговых учреждений, что не позволяет провести своевременную модернизацию технического оборудования. Износ музыкальных инструментов составляет более 80%. Из муниципальных общедоступных библиотек 132,1% обеспечены компьютерной техникой, из них:

99,3% оснащены устаревшей техникой;

100% подключены к сети Интернет.

**3. Недостаточно эффективная система обеспечения физической сохранности объектов культурного наследия**

Обеспечение сохранения объектов культурного наследия требует значительных инвестиций.

**Ключевые тренды:**

**1. Рост популярности донской культуры**

Широкую известность приобретает самобытная донская культура, которую обогащает многообразие народов Дона. Особой популярностью пользуется фестивальное движение. В Тацинском районе ежегодно проводится районный конно-спортивный этнографический фестиваль «Тацинские шермиции имени казака Ткачева Н.И.», межрайонный фестиваль казачей культуры «Три Спаса на Дону» в которых принимают участие коллективы и исполнители из районов Ростовской области.

**2. Рост возможностей вовлечения в культуру талантливых креативных людей**

Современная культура, которой присущи инновационные технологии, талант и разнообразие социокультурных порядков, формируется под воздействием роста сектора креативных индустрий. Технический прогресс вытесняет рабочую силу в творческую сферу, происходит изменение роли и функции человека в производстве: интеллектуальный и творческий труд вытесняет физический и монотонный, формирует новые жизненные установки, мировоззренческие ориентиры и ценности. Талантливые креативные люди (ученые, инженеры, поэты, дизайнеры, архитекторы и т.д.) обладают высоким интеллектуальным и технологическим потенциалом и не только являются потребителями услуг учреждений культуры и объектов культурно-духовных ценностей, но и сами генерируют инновации.

**3. Технизация культуры**[[1]](#endnote-1)

Стремительное развитие науки и технологий, а также широкое применение результатов научного прогресса в повседневной жизни общества (бытовой культуре) и в искусстве трансформирует современную культуру. Развитие технологий создает возможность использовать современные инструменты, позволяющие расширять горизонты и представлять произведения, создание которых ранее было невозможно, – звуковой и музыкальный компьютинг, макро- и микросъемки в фотоискусстве, применение новых материалов в прикладном искусстве.

**4. Формирование экологического мышления**

Глобальные экологические проблемы, вызванные технологическим прогрессом и ростом массового потребления ресурсов, приобретают стратегический характер и формируют повестку глобальной политики. Ответом на усиливающиеся тревожные настроения в обществе выступает культура, оказывающая влияние на формирование соответствующих нравственных ценностей у людей: возвращение к традициям (воссоединение человека и природы), бережливое отношение ко всему живому, появление новых направлений в искусстве.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамические цели:**

1. Увеличение количества посещений учреждений культуры (культурно-досуговых учреждений, музеев и библиотек):
* 2017 год – **632,4** посещений учреждений культуры в год
* 2024 год – до **634,3** посещений учреждений культуры в год
* 2030 год – до **635,6** посещений учреждений культуры в год.

**Структурная цель:**

1. Формирование учреждений культуры современных форматов.

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Повышение качества кадрового обеспечения в отрасли культуры и искусства:
* Создание эффективной системы мотивации талантливой молодежи на получение образования в области культуры и искусства и системы мотивации молодых специалистов творческих профессий на работу в учреждениях культуры и искусства области;
* Модернизация образовательных программ с учетом внедрения современных технологий в процесс осуществления творческой деятельности;
* Поддержка квалифицированных специалистов отрасли культуры, в том числе работающих в сельской местности.
1. Повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания:
* Реконструкция и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа, а также строительство современных модульных зданий для библиотек;
* Повышение привлекательности и комфортности библиотек для детей всех возрастных и социальных групп (в том числе для детей со специальными потребностями);
* Исполнение наказов жителей Тацинского района, поступивших в ходе избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. При формировании муниципальной программы Тацинского района «Развитие культуры» реализация наказов избирателей в части проведения капитальных ремонтов и оснащения учреждений культуры.
* Обновление автопарка передвижных клубных учреждений, музеев, библиотек, приобретение специализированного автотранспорта, многофункциональных передвижных культурных центров;
* Обеспечение детской музыкальной школы необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;
* Обновление компьютерного оборудования и оргтехники учреждений культуры, 100% обеспечение муниципальных библиотек высокоскоростным подключением к сети Интернет;
* Обновление экспозиционно-выставочного и фондового оборудования музеев и библиотек;
* Предоставление доступа населению к музейным коллекциям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
* Предоставление доступа к электронным удаленным лицензионным ресурсам и электронным ресурсам Донской электронной библиотеки, Национальной электронной библиотеки, Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина.
1. Повышение привлекательности учреждений культуры Тацинского района для жителей и гостей района:
* Обеспечение средствами и современными методами коммуникации распространения информации о существующих возможностях проведения культурного досуга: функционирование сайтов учреждений культуры, содержащих актуальную информацию о планируемых культурных событиях, расписание работы учреждений культуры и т.д.; ведение информационных страниц (группа, сообщество и т.п.) в популярных социальных сетях - «ВКонтакте», YouTube, Instagram; использование инструментов интернет-маркетинга: SEO, SMO, SMM и др.;
* Реализация музейно-выставочных проектов, фестивалей учреждениями культуры;
* Развитие детской библиотеки как площадки для свободной коммуникации детей, реализации их творческих потребностей, приобщения через чтение к продуктивным формам досуга;
* Создание условий для проведения мониторинга и анализа спроса на услуги учреждений культуры по направлениям: музыкальное искусство; музейно-выставочные проекты; культурно-досуговая деятельность; библиотечное дело. Формирование нового предложения в соответствии с результатами проведенных исследований.
1. Сохранение культурно-исторического наследия района, а также исторической среды населенных пунктов Тацинского района:
* Сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел;
* Реставрация памятников истории и культуры, расположенных на территории Тацинского района;
* Перевод в электронный вид библиотечных, музейных фондов, создание инфраструктуры доступа населения к ним с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
* Разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия Тацинского района.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Возможность:**

Формирование активной позиции населения в сохранении и развитии донской культуры.

**Основные параметры:**

«Культурная среда»:

* Создание многофункциональных культурных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, выставочные пространства; встраивание музеев и библиотек в систему непрерывного образования, превращение их в информационные, культурные и досуговые центры;
* Реконструкция культурно-досуговых учреждений клубного типа на территориях сельских поселений Тацинского района, развитие муниципальных библиотек;
* Создание (реконструкция) и капитальный ремонт не менее 20 объектов культуры района с целью качественного улучшения культурной среды района для населения.

«Творческие люди»:

* Создание условий для самореализации и раскрытия талантов каждого человека путем оснащения специализированным оборудованием и музыкальными инструментами детской музыкальной школы, библиотек, культурно-досуговых учреждений;
* Создание условий развития и пополнения кадрового потенциала для разработки и реализации новых форм работы и технологий в отрасли культуры;
* Укрепление гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей путем создания условий для творческого саморазвития и раскрытия таланта каждого гражданина, а также поддержки культурных инициатив;
* Создание условий для поддержки творческих инициатив населения и организаций в отрасли культуры;
* Продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства;
* Поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

«Цифровая культура»:

* Внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в учреждениях культуры (электронных музейных библиотек, интерактивных тематических экспозиций, виртуальных тематических коллекций и выставок, компьютерных инсталляций, виртуального концертного зала и т. д.);
* Создание свободных пространств для встреч на территории учреждений культуры (музеи, библиотеки) и занятий – проведение интерактивных уроков с использованием мультимедийных форматов в рамках дополнительного образования, творческое выражение экологической культуры, превращение библиотек в пространство для креативного творчества;
* Реализация проекта «Донская электронная библиотека» как одного их культурных брендов региона, интеграция его с Национальной электронной библиотекой в единое информационное пространство знаний

### 3.2.4. Спорт

**Состояние и тренды развития**

Физическая культура и спорт играют особую роль в жизни человека, выполняя одновременно оздоровительную, воспитательную, соревновательную и имиджевую функции. В контексте всестороннего развития личности важно обеспечить вовлеченность населения в систематические занятия физической культурой и возможность самореализации талантливых спортсменов в спорте высших достижений. Основные параметры развития сферы физической культуры и спорта Тацинского района представлены в таблице.

**Динамика ключевых показателей сферы физической культуры и спорта в Тацинском районе в 2011 – 2017 годах**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом,в общей численности населения, %* |
| Тацинский район | 24,0 | 25,6 | 28,5 | 29,2 | 30,2 | 34,9 | 38,5 |
| Ростовская область | 24,0 | 25,7 | 30,4 | 31,4 | 32,9 | 34,9 | 39,2 |
| Российская Федерация | 20,6 | 22,5 | 27,5 | 29,0 | 31,9 | 34,2 | 36,8 |
| Место РО в РФ | 11 | 15 | 17 | 19 | 26 | 30 | 22 |

Население, систематически занимающееся физической культурой и спортом, осознанно и ответственно относится к своему здоровью, привержено здоровому образу жизни. В Тацинском районе значение данного показателя по итогам 2017 года составило 38,5%, что в целом выше средне российского уровня, но ниже среднеобластного. В течение последних лет доля систематически занимающихся спортом граждан в районе устойчиво растет, увеличившись на 14,5 процентных пункта по сравнению с уровнем 2011 года.

Структура управления физкультурно-спортивным движением в Тацинском районе представлена сетью из 3 учреждений спортивной направленности, из них 1 – МБОУ ДО ДЮСШ, 1 – МАУ СК «Содружество», 1 – МБУ ФК и спорта «Жирновский спортивный клуб»

По ведомственной принадлежности учреждения распределены между Отделом образования, Отделом культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации Тацинского района и органом муниципального управления Жирновского сельского поселения.

В районе систематически занимаются физической культурой и спортом по итогам за 2017 год:

- 12 505 чел. занимающихся физической культурой и спортом, в возрасте от 3-79 лет;

- 289 чел. обучающихся и студентов, выполнивших нормативы ГТО, в возрасте от 7-29 лет;

- 14.1 % - 318 чел. с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в возрасте 3-79 лет;

- 86 чел. с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

 В Тацинском районе развивается 20 видов спорта, работает 1 спортивная школа (42 группы по 7 видам спорта), МБУ ФК и спорта «Жирновский спортивный клуб» (15 групп по 7 видам спорта), МАУ СК «Содружество» (12 групп по 5 видам спорта).

 В районе хорошо развит детско-юношеский спорт. На базе МОУ ДОД ТР ДЮСШ занимаются: 537 учащихся на 7-х отделениях: волейбол –139 человек, баскетбол – 47 человек, футбол – 110 человек, легкая атлетика– 106 человек, рукопашный бой – 45 человек, спортивная борьба – 60 человек, бокс 30 – человек.

 Материально-техническую базу ДЮСШ составляют 2 спортзала, одно футбольное поле, 2 зала для ОФП, один зал для настольного тенниса.

На базе спортивных объектов МАУ СК «Содружество» занимаются физической культурой и спортом различными формами (групповые, индивидуальные, на платной основе, с использованием самостоятельных форм занятий) 393 жителей района в возрасте от 7 до 79 лет по 9 видам спорта.

Материально-техническую базу МАУ СК «Содружество» составляют. Объект спорта: спортивный зал (п. Углегорский) и стадион «Заря» (ст. Тацинская).

На базе МБУ ФК и спорта «Жирновский спортивный клуб» организованы и работают секции волейбола, футбола, бокса, армспорта, баскетбола, фитнеса для детей, фитнеса для женщин, гиревой спорт. Материально-техническую базу составляют 1 спортзал и комната для занятий ОФП (тренажерный зал).

В Тацинском районе ежегодно проводится более 850 спортивно- массовых мероприятий поселенческого, районного и областного уровня.

Разработана муниципальная программа Тацинского района «Развитие физической культуры и спорта».

 **Укрепление материально технической базы:**

 - построен многофункциональный спортивный зал в ст. Тацинской, при МОУ Тацинская СОШ № 1.

 - в рамках реализации программы «Газпром – детям» на территории Ермаковской, Михайловской и Жирновских средних школ построены многофункциональные спортивные площадки размером 30 м на 40 м.;

 - построены 2 гандбольные плоскостные площадки с искусственным покрытием в ст. Тацинской при МБОУ Тацинская СОШ № 1и №3.

 - приобретен автомобиль «ГАЗель» для МАУ СК «Содружество», 1 татами, 1 боксерский ринг, 1 борцовский ковер.

 - приобретено спортивное оборудования и инвентаря на 7,5 мл. руб. для 10 образовательных учреждений.

**Ключевые проблемы:**

**1. Недостаточные условия для обеспечения возможности систематических занятий физической культурой и спортом и участия в массовых физкультурно-спортивных мероприятиях отдельных категорий населения.**

Не охвачен в полном объеме комплексными физкультурно-спортивными мероприятиями контингент детей школьного возраста, студенческой молодежи, людей старшего возраста и с ограниченными возможностями здоровья, а также отсутствует вертикальная система проведения физкультурных мероприятий для вышеуказанных категорий населения.

Проводится недостаточное количество физкультурных и спортивных мероприятий в муниципальных образованиях и общеобразовательных учреждениях.

По итогам 2017 года доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения Тацинского района составила 14,1%., в Ростовской области составила 18,8%. В среднем по России данный показатель составил 16,0%.

1. **Дефицит учителей физкультуры, специалистов по спорту и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта**

Отсутствуют специалисты (инструкторы) по спорту, призванные проводить физкультурные и спортивные мероприятия с работниками и организовывать участие сборных команд организаций в соревнованиях, проводимых в сельских поселениях. Существует также недостаток штатных физкультурных работников с профильным образованием. В профессиональной и половозрастной структуре кадров в сфере физической культуры и спорта высокая доля совместителей и лиц предпенсионного и пенсионного возраста.

 Низкая привлекательность отрасли для частных инвесторов на фоне дефицита бюджетного финансирования, обеспечивающего целевые показатели развития сферы физической культуры и спорта.

 Отсутствие личных мотиваций, заинтересованности и потребности в физкультурных занятиях у значительной части населения.

 **3. Недостаток спортивных объектов для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий, соревнований и обеспечения тренировочного процесса, а также высокий износ существующих спортивных объектов**

Вовлеченность населения в занятия физической культурой и уровень спортивного мастерства зависят не только от субъективного желания отдельно взятого человека, но и от наличия и степени доступности спортивной инфраструктуры в районе.

 Тацинский район имеет 131 спортивное сооружение, из них:

 - плоскостные сооружения - 90

 - спортивные залы - 40

 - тир - 1

 Состояние спортивной базы удовлетворительное, но все объекты требуют ремонта.

Уровень обеспеченности населения Тацинского района спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта по итогам 2017 года составил 50,6%, в Ростовской области составил 54,6%, что выше значения показателя в среднем по России. Однако, несмотря на рост количества спортивных сооружений в Тацинском районе, актуальной остается потребность района в строительстве современных спортивных объектов и сооружений.

**4. Низкий уровень административного содействия развитию сферы физической культуры и спорта в сельских поселениях**

В большинстве сельских поселениях за развитие сферы физической культуры и спорта отвечает один специалист, как правило, совместитель.

В 2017 году полномочия в сфере физической культуры и спорта осуществляли в 8 сельских поселениях инструктора по спорту - совместители, в 3 сельских поселениях инструкторов по спорту нет.

**Ключевые тренды:**

1. **Активное распространение здорового образа жизни**

Мода на ведение здорового образа жизни прослеживается по всему миру. Здоровый образ жизни основывается на сочетании физического, психического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Люди активно вовлекаются в фитнес движение, практикуют здоровое питание, что в особенности заметно среди жителей Тацинского района.

Пользуются популярностью индивидуальные и массовые физкультурные занятия в парках, на спортивных площадках, а также спортивные мероприятия и соревнования для различных возрастных и социальных категорий населения.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамические цели:**

1. Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом:
* 2017 год – **38,5**%
* 2024 год – **55,0**%
* 2030 год – **60,0**%.
1. Увеличение количества медалей, завоеванных спортсменами Тацинского района на региональном, всероссийском и международных спортивных соревнованиях:
* 2017 год – **18** единиц
* 2024 год – **20** единиц
* 2030 год – **22** единиц.

**Структурная цель:**

1. Увеличение доли граждан, занимающихся видами спорта, включенными в программу спартакиад учащихся и молодежи России.

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Расширение аудитории массовыхфизкультурно-спортивных мероприятий:

-проведение районных комплексных спартакиад для всех возрастных и социальных категорий населения;

-проведение районных и региональных спортивных соревнований, в том числе по адаптивным видам спорта;

-информационное обеспечение физкультурных и спортивных мероприятий, выступлений спортсменов Тацинского района на региональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях;

- вовлечение большего числа населения Тацинского района в выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (в т.ч. внедрение комплекса в трудовых коллективах).

1. Развитие системы подготовки тренерских кадров:

- заключение соглашений между вузами и областными / муниципальными организациями спортивной направленности,

- общеобразовательными учреждениями на предмет целевого обучения и трудоустройства выпускников;

- организация и направление на курсы повышения квалификации - тренеров, тренеров-преподавателей, специалистов по спорту и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта.

1. Наращивание материально-технического и финансового обеспечения ведущих и перспективных спортсменов Тацинского района:

-обеспечение современным высокотехнологичным спортивным оборудованием и инвентарем организаций спортивной направленности для

качественного проведения тренировочного процесса, отвечающего требованиям федеральных стандартов спортивной подготовки;

-медико-биологическое и антидопинговое обеспечение;

-реализация мер поддержки и стимулирования спортсменов Тацинского района и их тренеров за высокие спортивные результаты.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Тацинский район** **– территория спорта.**

**Возможности:**

1. Создание в Тацинском районе условий, позволяющих каждому жителю района заниматься физической культурой, спортом и адаптивным спортом.

2. Формирование эффективной системы подготовки спортивного резерва, обеспечивающей воспитание спортсменов, показывающих стабильно высокие спортивные результаты.

**Основные параметры:**

- формирование имиджа Тацинского района как территории спорта;

- формирования у населения ответственного отношения к своему здоровью и увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни;

- повышение доступности занятий физической культурой и спортом для различных социальных и возрастных групп населения;

-строительство до 2030 года 1 спортивного комплекса с плавательным бассейном и многофункциональным игровым залом;

- проведение на территории Тацинского района региональных и всероссийских спортивных соревнований, в том числе по адаптивным видам спорта;

- устойчивый рост достижений спортсменов Тацинского района на спартакиадах учащихся и молодежи России, чемпионатах, первенствах, кубках России, Европы и мира и других международных соревнованиях;

- увеличение числа тацинских спортсменов - кандидатов в спортивные сборные команды Ростовской области и Российской Федерации.

### 3.2.5. Труд и социальное развитие

Состояние и тренды развития

Человеческий капитал Тацинского района является мощным ресурсом для развития экономики Тацинского района, его качественные и количественные характеристики зависят от проведения единой государственной политики в области труда и социальной защиты населения Донского региона. Текущее состояние сферы социального развития населения оценивается через систему относительных показателей, представленных в таблице 22.

**Таблица 22 – Динамика ключевых показателей сферы труда и социального развития Ростовской области в 2011 – 2017 годах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Уровень безработицы в среднем за год, процентов* |
| Ростовская область | 7,3 | 6 | 6 | 5,9 | 6,1 | 5,8 | 5,6 |
| Тацинский район | 1,1 | 0,9 | 0,8 | 1,0 | 0,7 | 1,0 | 0,9 |
| *Среднемесячная заработная плата одного работника (в месяц; рублей)* |
| Тацинский район | 12545,83 | 17728,69 | 16581,17 | 18249,74 | 20128,85 | 21489,03 | 23637,34 |
| Ростовская область | 16010,3 | 18107,1 | 20994,7 | 23354,7 | 26558,3 | 27111,8 | 27689,9 |
| Место МО в РО | 18 | 17 | 18 | 15 | 13 | 14 | 14 |

Уровень жизни трудящегося населения – своевременная выплата достойной заработной платы, официальное трудоустройство, безопасные условия труда, также зависит от проводимой социальной политики региональных органов власти и социальной ответственности работодателей.

Среднесписочная численность работников по полному кругу предприятий и организаций (без внешних совместителей) за август 2018г. составила – 6446 человек (за август 2017 года – 6718 человек).

Оценка произведена с учетом уточненных данных, полученных из министерств, объединений и ведомств Ростовской области в разрезе их структурных подразделений, данных федерального статистического наблюдения по кругу крупных и средних организаций (с учетом организаций с численностью работников до 15 человек), субъектов малого предпринимательства. Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по кругу предприятий без субъектов малого предпринимательства Тацинского района за август месяц 2018 года составила 4977 человек, что больше численности августа 2017 года на 1,1%.

Среднесписочная численность работников за январь–август 2018 года по Тацинскому району составляет 5017 чел., что больше на 0,6% численности января–августа 2017 года.

Уменьшение численности работающих наблюдается в большинстве видах экономической деятельности: в сельском, лесном хозяйстве; в обрабатывающих производствах; в деятельности по обеспечению электрической энергией, газом и паром; в строительстве; в оптовой и розничной торговле; в деятельности в области информации и связи; в деятельности по операциям с недвижимым имуществом; в деятельности профессиональной, научной и технической; в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном обеспечении; в деятельности в области здравоохранения и социальных услуг.

По остальным видам экономической деятельности численность работающих либо незначительно увеличилась, либо осталась на уровне соответствующего периода прошлого года.

По данным Департамента федеральной государственной службы занятости Ростовской области за период январь–сентябрь 2018г. численность безработных в районе нарастающим итогом с начала года составила 707 человек. Признано безработными с начала года 521 человек, состоит на учете безработных на 1.10.2018 г. 205 человек, из них получают пособие 199 человек. Выплачено пособия безработным гражданам 5,7 млн. рублей.

С начала 2018 года всего трудоустроено 1157 человек, включая прошедших профобучение. Доля трудоустроенных составила 79,2%. Приступили к участию в общественных работах 130 человек, приступили к профессиональному обучению – 100 человек.

 Уровень регистрируемой безработицы к численности рабочей силы на 01.10.2018г. (оценка) составил 1,0%.

 Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу предприятий и организацийТацинского района (с учетом дорасчета) в августе 2018г. составила 24863,1 рублей. По сравнению с соответствующим месяцем предыдущего года среднемесячная начисленная заработная плата выросла на 9,6% (август 2017 года -22682,2 рублей).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций(по кругу организаций без субъектов малого предпринимательства) Тацинского района в августе 2018 года (по оценке) сложилась в размере 25261,1 рублей, что больше заработной платы августа 2017 года на 12,2%.

В январе-августе 2018 года номинальная величина среднемесячной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций района составила (по оценке) 25195,9 рублей, превысив заработную плату за соответствующий период 2017 года на 12,6%.

За январь-август 2018 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась по всем видам экономической деятельности, кроме деятельности по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений.

За январь-август 2018 года выше, чем в среднем по району (112,6%) наблюдался темп роста среднемесячной заработной платы у работников, занятых в: обрабатывающих производствах; в обеспечении электрической энергией, газом и паром; в торговле оптовой и розничной; транспортировке и хранении; деятельности финансовой и страховой; деятельности по операциям с недвижимым имуществом; образовании; деятельности в области здравоохранения и социальных услуг; деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений; предоставлении прочих видов услуг; (114,4%-132,8% к январю–августу 2017 года).

Высокий уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в районе в январе–августе 2018 года наблюдался у работников, занятых деятельностью административной и сопутствующими дополнительными услугами, выше среднего значения по району в 2,0 раза.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за январь-август 2018 год выше среднего значения по району у работников, занятых в: сельском хозяйстве – на 4,7%; добыче полезных ископаемых – на 5,4%, в строительстве – на 25,5%; в транспортировке и хранении – на 32,9%, в деятельности финансовой и страховой - на 28,6%, в государственном управлении и обеспечении военной безопасности; социальном обеспечении - на 23,1%, в деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – на 6,9%. Задолженность организаций по заработной плате отсутствует.

По состоянию на 1 октября 2018 года сведения просроченная задолженность по заработной плате отсутствует.

Состояние сферы социального обслуживания в Ростовской области характеризуется исходя из численности населения в социальных группах, наиболее нуждающихся в социальном обслуживании.

Так, доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения региона на 1 января 2017 года составила 26,7%, что соответствует 31-му месту в России. Традиционно этот показатель превышает среднероссийское значение. Ориентируясь на демографический прогноз Федеральной службы государственной статистики о численности населения по отдельным возрастным группам, можно прогнозировать дальнейший небольшой рост продолжительности жизни, который приведет к увеличению доли лиц старше трудоспособного возраста.

**Ключевые проблемы:**

**1. Несоответствие профессионального состава и квалификации рабочей силы потребностям рынка труда Тацинского района**

Диспропорции на рынке труда во многом объясняются несоответствием спроса на образовательные услуги в разрезе специальностей потребностям рынка труда. Система высшего образования, реагируя на социальный запрос со стороны обучающихся, формирует не отвечающую потребностям региональной экономики структуру специальностей, по которым ведется подготовка кадров.

**2. Низкая конкурентоспособность некоторых категорий рабочей силы**

К таким категориям относятся:

* работники старшего возраста;
* лица с ограниченными физическими возможностями;
* молодежь, не имеющая профессии или опыта работы;
* родители с несовершеннолетними детьми.

**3. Низкая финансовая грамотность населения**

Большая часть населения Тацинского района обладает минимальным уровнем знаний для управления своими средствами. Так, по результатам исследования Министерства финансов Российской Федерации, доля целевых групп населения, справившихся с базовым тестом по финансовой арифметике, составляла в 2015 году всего лишь 8,9% от общего числа обследуемого населения. Из числа опрошенных респондентов более 80% не понимают в полной мере основы пенсионного обеспечения и не осознают собственную ответственность за пенсионные накопления. И только лишь 2,3% из опрошенных знают о том, что нужно предпринимать действия административного или юридического характера в случае нарушения их потребительских прав со стороны финансовых организаций.

**4. Неудовлетворительный уровень пенсионного обеспечения**

Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий со средним размером начисленной заработной платы в 2016 году составляет 42,3%. С 2014 года наблюдается тенденция снижения реального размера среднегодовой величины назначенных месячных пенсий в процентах к предыдущему году.

**Ключевые тренды:**

**1. Распространение ответственного отношения работодателя к организации рабочего пространства и условиям труда работников**

Все большую популярность в развитых и развивающихся странах приобретает концепция нулевого производственного травматизма, разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО). «Vision Zero» или «Нулевой травматизм» – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства.

Кроме того, появляются новые технологии, направленные на улучшение условий труда – научные решения, основанные на IT-решениях, – визуализация процессов, мониторинг состояния работников, обучение и тренинги. Проводится замена традиционных средств индивидуальной защиты на более унифицированные варианты, устраняющие избыточный функционал средств защиты.

**2. Рост правовой грамотности населения в сфере труда**

С ростом доходов населения, расширением среднего класса и распространением информационно-коммуникационных технологий увеличивается количество людей, осознающих свои права на безопасный труд. Правовое просвещение в сфере труда формирует класс людей, которые не готовы работать в условиях, ущемляющих их права, и способных активно защищать свои интересы.

**3. Формирование доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения**

Понятие малой мобильности во всем мире расширяется, в том числе к этой категории граждан относятся, помимо инвалидов, беременные женщины, лица пожилого возраста и лица, которые в результате заболеваний и травм страдают временным нарушением здоровья. В этой связи необходимость адаптации социально значимых объектов и обеспечение доступности услуг для маломобильных групп населения в приоритетных сферах жизнедеятельности значительно возрастает. Социальная инфраструктура трансформируется с целью обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

**4. Рост потребности в услугах социального обеспечения со стороны людей старшего поколения**

По оценкам экспертов ООН, старение населения и увеличение продолжительности жизни становится одной из наиболее значимых социальных трансформаций XXI века. В 2017 году количество жителей планеты в возрасте 60 лет и старше достигло 962 млн человек, составив 13% мирового населения. Глобальная численность лиц пожилого возраста, согласно прогнозам, достигнет примерно 1,4 млрд человек к 2030 году.

Это отражается практически на всех секторах общества. Демографическое старение оказывает влияние на трудовые, финансовые и потребительские рынки, жилищное строительство, транспорт и социальную защиту.

Система целей и механизм реализации

**Динамические цели:**

1. Снижение уровня общей безработицы:
* 2017 год – **0,9**%
* 2024 год – **0,8%**
* 2030 год – **0,7%.**

**2.** Увеличение количества рабочих мест на предприятиях и в организациях Тацинского района

* 2017 год – **4977**
* 2024 год – **5127**
* 2030 год – **5277.**

**3.** Увеличение среднемесячной заработной платы к минимальному размеру оплаты труда (коэффициент):

* 2017 год – **2,4**
* 2024 год – **2,7**
* 2030 год – **3,0.**

**Структурные цели:**

1. Формирование безопасных условий труда;
2. Обеспечение высоких стандартов уровня жизни и социального благополучия населения.

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Повышение качества рабочей силы:
* формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;
* организация профессиональной ориентации для граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
1. Обеспечение права на труд лиц, обладающих низкой конкурентоспособностью:
* сопровождение процесса профессионального самоопределения;
* участие заинтересованных лиц в региональном чемпионате по профессиональному мастерству среди людей с инвалидностью «Абилимпикс».
1. Обеспечение гарантии соблюдения прав работающих граждан:
* стопроцентный охват организаций Тацинского района коллективно-договорным регулированием;
* совершенствование муниципальной системы управления охраной труда;
* правовое просвещение в сфере охраны труда.
1. Повышение финансовой грамотности населения:
* развитие института финансового волонтерства;
* привлечение кредитных и страховых организаций к повышению финансовой грамотности населения.
1. Стимулирование к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций:
* предоставление мер социальной поддержки на основе принципа адресности, с учетом имущественного положения;
* привлечение внимания общественности к проблеме граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, посредством размещения информации в региональных СМИ и на объектах наружной рекламы.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Социально-ответственный бизнес Тацинского района.**

**Возможности:**

* Создание комфортных и безопасных условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры.

**Основные параметры:**

* Создание для сотрудников условий, способствующих гармоничному развитию личности;
* Сокращение доли занятых в неформальном секторе в общей численности занятого населения до 20,0% к 2030 году (29,1% в 2015 году);
* Недопущение просроченной задолженности по заработной плате работников;
* Разработка мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников, создание безопасных условий труда;
* Патронаж в сфере охраны труда: проведение независимого первоначального аудита по охране труда на предприятиях, где произошло наибольшее количество несчастных случаев на производстве и регулярно допускаются нарушение трудового законодательства, и формирование общего плана мероприятий по устранению причин производственного травматизма.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Тацинский район – территория социального благополучия.**

**Возможности:**

* Повышение качества услуг социального обслуживания и уровня удовлетворенности населения.

**Основные параметры:**

* Обеспечение роста профессиональной компетенции социальных работников, включая организацию образовательных программ профессионального обучения, курсов повышения квалификации, трансляцию вебинаров; обучение родственников, осуществляющих уход за маломобильными и немобильными лицами пожилого возраста и лицами с ограниченными возможностями здоровья, базовым знаниям, умениям и навыкам, необходимым в уходе за тяжелобольными (проект «Инвалидность – не приговор!»);
* Обеспечение маломобильным лицам пожилого возраста и лицам с ограниченными возможностями здоровья беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры в целях получения широкого спектра услуг; участие консультантов-инспекторов в подготовке проектов по строительству жилых домов и объектов социальной инфраструктуры с целью учета всех потребностей пожилых лиц и лиц с ограниченными возможностями здоровья (проект «Доступная среда»);
* Сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, усыновивших (удочеривших) или принявшим под опеку ребенка: своевременное включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями; оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, а также лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка; организация творческого конкурса замещающих семей «Областная семейная ассамблея»; проведение летних выездных школ для замещающих семей;
* Пропаганда активного образа жизни среди граждан пожилого возраста: популяризация «Университетов третьего возраста»; проведение чемпионата по компьютерному многоборью среди пожилых людей «Понятный Интернет», организация ярмарок вакансий, выставок декоративно-прикладного творчества пожилых граждан, фотовыставок, различных конкурсов, благотворительных акций, спортивных мероприятий.

### 3.2.6. Жилищно-коммунальное хозяйство

**Состояние и тренды развития**

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) Тацинского района, представлены в таблице 24.

**Таблица 24 – Динамика ключевых показателей развития сферы ЖКХ Тацинского района в 2011 – 2017 годах**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Количество аварий в сфере ЖКХ, единиц* |
| Тацинский район | 91 | 74 | 72 | 61 | 61 | 52 | 33 |
| *Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения Тацинского района, процентов* |
| Тацинский район | - | 72,6 | 73,5 | 74,3 | 74,7 | 76,1 | 77,2 |
| Ростовская область | – | 85,3 | 85,4 | 85,3 | 85,2 | 85,1 | 85,1 |
| *Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, процентов* |
| Тацинский район | – | - | - | - | - | - | - |
| Ростовская область | – | 20,4 | 20,5 | 20,4 | 20,1 | 19,79 | 19,79 |

Количество аварий в сфере ЖКХ в Тацинском районе по итогам 2017 года составило 33 единицы, что на 58 единиц (на 63,7%) меньше, чем в 2011 году. В целом по данному показателю за 2011-2017 годы наблюдается устойчивая положительная динамика.

Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения района по итогам 2017 года в Тацинском районе составила 77,2%, в то время как в среднем по Ростовской области значение данного показателя составило 85,1%. По итогам 2016 года качество водоснабжения в Тацинском районе характеризуется следующими показателями: доля проб воды в сетях водоснабжения, не соответствующих санитарным требованиям по санитарно-химическим показателям, составила 22,8%; по микробиологическим показателям – 20,0%, по паразитологическим показателям – 0%.

По итогам 2017 года объем сточных вод, прошедших через систему централизованного водоотведения, составил 114,5 тыс. м3, что на 14,8% больше значения 2016 года.

Доля утилизированных твердых коммунальных отходов (ТКО) в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов в Тацинском районе по итогам 2017 года составила 1,3%.

Важную роль в улучшении жилищных условий населения играет своевременность и масштабность проведения капитального ремонта многоквартирных домов. В целом же за 2011-2017 годы в Тацинском районе было капитально отремонтировано жилых домов общей площадью 3,345 тыс. кв. метров.

**Ключевые проблемы:**

1. **Отсутствие системы очистки сточных вод**

Очистные сооружения канализации п. Углегорский, п. Быстрогорский, п. Жирнов находятся в неудовлетворительном состоянии. Технология очистки и состав очистных сооружений канализации не позволяет осуществлять очистку стоков до нормативных значений, необходимых для отвода очищенных стоков в водные объекты. В ст. Тацинская очистные сооружения канализации отсутствуют.

1. **Высокий физический и моральный износ систем водо- и теплоснабжения**

В системе водоснабжения наблюдается высокая степень износа водопроводных сетей – доля уличных водопроводных сетей, нуждающихся в замене на начало 2017 года, составила 61,8%. Система теплоснабжения характеризуется высокой степенью износа и технологической отсталостью сетей теплоснабжения, а также значительным удельным весом потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии – 2,1 % в 2017 году.

1. **Отсутствие управляющих организаций**

Управляющие организации на территории Тацинского района отсутствуют.

1. **Недостаток кадров в сфере ЖКХ**

По результатам опроса руководителей организаций жилищно-коммунального хозяйства района одна из главных проблем организаций – дефицит квалифицированных кадров. В Тацинском районе, в частности, наблюдается нехватка квалифицированных руководителей организаций, сантехников и электриков.

1. **Низкая инвестиционная привлекательность объектов коммунального комплекса**

Низкая инвестиционная привлекательность сферы ЖКХ в целом обусловлена, в первую очередь, высокой капиталоемкостью модернизации коммунальной инфраструктуры, долгим сроком окупаемости вложений, ограниченным сроком долгосрочных тарифов, высокими рисками и т. д.

1. **Отсутствие технологий очистки и обеззараживания питьевой воды**

В населенных пунктах района забор воды осуществляется из артезианских скважин. Очистка и обеззараживание питьевой воды отсутствует.

**Отсутствие эффективной и безопасной системы обращения с отходами**

К факторам, сдерживающим развитие системы обращения с отходами, можно отнести:

* неразвитость инфраструктуры в области использования и обезвреживания отходов (отсутствие современных экологических комплексов по переработке ТКО и, как следствие, низкая эффективность технических решений по утилизации и обезвреживанию отходов);
* отсутствие системы централизованного сбора утилизируемых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения, а также деятельности предприятий (в т. ч. отсутствие раздельной системы сбора высокотоксичных отходов –ртутьсодержащих отходов, гальванических источников тока);
* низкий уровень экологической культуры населения, в частности, культуры обращения с ТКО и, как следствие, недостаточное понимание важности вопросов в области обращения с отходами.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамические цели:**

1. Обеспечение бесперебойности и рост качества жилищно-коммунальных услуг

1.1 Увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения района:

* 2017 год – **77,2**%
* 2024 год – **84,5**%
* 2030 год – **90,0**%.

1.2 Сокращение количества аварий в сфере ЖКХ:

* 2017 год – **33** единиц
* 2024 год – **24** единицы
* 2030 год– **16** единиц.
1. Сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду

2.1 Увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения:

* 2017 год – **0**%
* 2024 год – **30,0**%
* 2030 год – **50,0**%.

2.2 Увеличение доли утилизированных (использованных) твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов:

* 2017 год – **1,3**%
* 2024 год – **30,0%**
* 2030 год – **70,0**%.
1. Увеличение доли отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту:
* 2017 год – **3,2**%
* 2024 год – **12,8%**
* 2030 год – **22,4%.**

**Структурная цель:**

1. Внедрение в жилищно-коммунальную сферу района интеллектуальных (IQ) решений.

**Приоритетные задачи:**

1. Повышение качества очистки питьевой воды:
* повсеместное внедрение прогрессивных технологий обеззараживания питьевой воды (гипохлорит натрия, ультрафиолетовое обеззараживание и т.д.).
1. Повышение уровня санитарно-технического состояния канализационных сооружений и сетей:
* строительство и реконструкция сооружений механической и биологической очистки сточных вод.
1. Устранение дефицита кадров в ЖКХ:
* реализация дополнительных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере ЖКХ;
* повышение производительности труда в сфере ЖКХ (повышение технического уровня деятельности и улучшение организации труда на предприятиях в сфере ЖКХ).
1. Повышение эффективности региональной системы обращения с отходами:
* организация системы раздельного сбора и транспортировки отходов (в т. ч. высокотоксичных отходов – ртутьсодержащих отходов и гальванических источников тока);
* повышение уровня заинтересованности населения в решении вопросов в области обращения с отходами (в частности, создание экономических стимулов для рационального обращения с ТКО).
1. Снижение объема жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте:
* капитальный ремонт многоквартирного жилищного фонда;
* совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.
1. Повышение энергоэффективности региональной сферы ЖКХ:
* применение энергосберегающих технологий при выполнении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
* внедрение энергосберегающего оборудования на объектах тепло-, водоснабжения и водоотведения (на принципах ГЧП).
1. Повышение уровня информированности граждан в сфере ЖКХ:
* освещение в СМИ изменений жилищного законодательства;
* организация и проведение научно-практических конференций, семинаров, форумов, «круглых столов», выставок;
* подготовка и издание методических и информационных материалов, позволяющих населению лучше понять принципы управления домами, ориентироваться на рынке жилищных услуг и принимать эффективные решения, направленные на улучшение качества жилищно-коммунальных услуг.

### 3.2.7. Демография

**Состояние и тренды развития**

Демографическая ситуация в Тацинском районе является отражением социально-экономических тенденций, а также демографических процессов предыдущих десятилетий, происходивших в Тацинском районе и в Ростовской области и в целом в Российской Федерации. Результирующие показатели, характеризующие современную демографическую ситуацию в Тацинском районе, представлены в таблице 24.

**Таблица 24 – Динамика ключевых показателей демографического развития Тацинского района в 2011 – 2017 годах**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Численность населения, тыс. чел.*  |
| Тацинский район | 37540 | 36910 | 36353 | 35920 | 35528 | 35142 | 34705 |

 В январе-сентябре 2018 года на территории Тацинского района по предварительным данным умерло 401 человек, что на 27 человек меньше по сравнению с соответствующим периодом 2017 года. Количество родившихся в январе-сентябре 2018 года на 22 человека меньше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

 Численность населения в Тацинском районе постепенно снижается. Смертность превышает рождаемость, естественная убыльза январь-сентябрь 2018 год составила 199 человек.

**Основные итоги естественного движения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь-сентябрь****2018г,** **человек** | **Январь-сентябрь 2017г,** **человек** | **Прирост (+)****Снижение (-)** | **2018 в % к 2017** |
| Родилось | 202 | 224 | -22 | 90,2 |
| Умерло | 401 | 428 | -27 | 93,7 |
| в том числе: детей до 1г. | 1 | 1 | - | 100,0 |
| Естественный прирост (убыль) | -199 | -204 | X | Х |
| Зарегистрировано:Браков | 155 | 181 | -26 | 85,6 |
| Разводов | 117 | 116 | +1 | 100,9 |

 Естественная убыль населения в Тацинском районе за январь-сентябрь 2018 года уменьшилась по сравнению с соответствующим периодом 2017 года.

**Итоги миграции в Тацинском районе**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь-сентябрь****2018г,** **человек.** | **Январь-сентябрь** **2017г,** **человек** | **Прирост (+) Снижение(-)** |
| Число прибывших, всего: | 789 | 821 | -32 |
| Число выбывших, всего: | 988 | 841 | +147 |
| **Миграционный прирост/убыль, всего** | -199 | -20 | Х |

За январь-сентябрь 2018 года в Тацинском районе наблюдается миграционная убыль населения. Число выбывших превысило число прибывших на 199 человек.

За рассматриваемый период 2018 года наблюдается увеличение миграционной убыли по сравнению с 2017 и 2016 годами.

В районе за январь-сентябрь 2018г. зарегистрировано 155 браков и 117 актов о расторжении браков.

**Ключевые проблемы:**

1. **Отсутствие материальных средств на содержание семьи у отдельных категорий населения**

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Ростовской области составила 14,0% в 2016 году, что выше среднероссийского уровня (13,4%). Дефицит располагаемых ресурсов малоимущего населения в расчете на одно домашнее хозяйство в 2016 году составил 8 958,2 руб. в месяц, на одного члена домашнего хозяйства – 2 438,2 руб. в месяц.

1. **Высокие затраты на содержание детей**

Величина прожиточного минимума на ребенка в возрасте от 0 до 15 лет по Ростовской области в 2017 году колеблется от 9 662,0 руб. до 10 501,0 руб. в месяц, что выше среднероссийского уровня (9 756,0 руб. – 10 181,0 руб.). Однако, по оценке экспертов, в среднем только на питание ребенка школьного возраста нужно потратить около 15,0 тыс. рублей в месяц.

1. **Отсутствие жилья при создании молодой семьи**

Жилищная проблема является одной их самых острых для молодых семей. Это вызвано, в первую очередь, высокой стоимостью жилья и нехваткой финансовых ресурсов для его приобретения. Лишь небольшое количество молодых семей имеет отдельную квартиру или необходимые денежные средства.

Отсутствие собственного жилья серьезно сказывается на внутрисемейном климате и душевном состоянии членов молодой семьи. Материальные трудности и проблемы с жильем являются весомым фактором, сдерживающим принятие решения о рождении ребенка, в первую очередь первого.

1. **Снижение ценности института брака среди молодого поколения**

В современном обществе отношение молодых людей к созданию семьи трансформировалось. В первую очередь об этом свидетельствует меняющийся возрастной профиль браков в России. Растет число людей, вступающих в первый брачный союз в возрасте старше 25 лет. В приоритете у молодых людей – образование, самореализация и успешная карьера. Рождение детей также откладывается и переходит из категории общественного демографического «долга» в рациональный выбор. Более того, в общественном сознании легализовалось рождение детей вне брака. Некоторые пары не видят разницы между воспитанием ребенка в официальном и в незарегистрированном браке, другие оформляют отношения спустя несколько лет после рождения ребенка.

В целом в Ростовской области за период 2011-2016 годов коэффициент брачности колеблется от 6,3 до 8,9 промилле, разводимости – от 3,9 до 4,8 промилле. Таким образом, около 60,0% заключенных браков расторгаются.

1. **Высокий уровень безработицы среди молодежи**

В Ростовской области по состоянию на 2016 год численность безработных в возрасте 15-29 лет в общей численности всех безработных составила 42,5%, что выше, чем в среднем по Российской Федерации (39,8%).

**Ключевые тренды**

1. **Рост темпов миграции населения**

Согласно оценке ООН, за 2017 год увеличилось число международных мигрантов до 258 млн человек. К странам, в которых наибольшее количество мигрантов, относятся США, Саудовская Аравия, Германия, Россия, Великобритания. В России основная доля мигрантов приходится на Украину, Казахстан, Узбекистан, Азербайджан и Белоруссию. С 1990 года по 2017 год число мигрантов выросло на 69,0%.

1. **Рост привлекательности удаленной работы**

76,0% работодателей отметили, что удаленная работа – тренд на рынке труда. Профессионалы ценят свое время и не хотят тратить его на транспорт, различные активности в офисе, которые отнимают время (71,0%). Распространяется концепция «work-life balance», когда сотрудники хотят сочетать рабочую нагрузку с разнообразным наполнением свободного времени (63,0%).

63,0% компаний практикуют удаленную занятость сотрудников. Чаще всего их оформляют в штат компании (43,0%). Работодатели связывают перспективность тренда с необходимостью оптимизировать издержки компании (51,0%): благодаря наличию удаленных сотрудников на 67,0% могут быть сокращены накладные расходы, на 14,0% – расходы на фонд оплаты труда и т.д.

90,0% профессионалов хотели бы в будущем перейти на удаленную работу: 55,0% – полностью, 35,0% – временно. При этом у 53,0% сотрудников уже есть опыт удаленной работы. Среди причин возвращения в офис 32,0% респондентов назвали заработную плату, которая оказывается ниже, чем на той же позиции в офисе.

1. **Нарастание мобильности трудовых ресурсов**

Мобильность трудовых ресурсов включает в себя процессы, которые связаны и с трудовой миграцией, и с созданием новых привлекательных рынков труда, и с привлечением всевозможных специалистов в разные страны. В настоящее время происходит глобальная миграция ввиду роста во многих странах потребности в квалифицированных и высококвалифицированных специалистах, а также роста спроса на неквалифицированную рабочую силу. С привлечением высококвалифицированных специалистов развиваются сферы высоких технологий, наука, медицина, а низкоквалифицированная рабочая сила обеспечивает дешевыми рабочими бизнес.

Согласно докладу ООН, по состоянию на сентябрь 2017 года 51 государство (члены Международной Конвенции 1990 года по защите прав всех рабочих мигрантов и членов их семей) коллективно приняло 23,5 млн мигрантов, это приблизительно составляет 9% общего числа мигрантов. В целом 95 стран приняли 35,4% рабочих мигрантов от общего числа мигрантов.

Система целей и механизм реализации

**Динамическая цель:**

1. Стабилизация снижения численности населения:
* 2017 год – **34705** человек;
* 2024 год – **32255** человек;
* 2030 год – **30795** человек.

**Структурная цель:**

1. Снижение темпов естественной убыли населения Тацинского района

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Социальное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации:
* реализация модельной программы социального сопровождения семей с детьми (индивидуальные программы социального сопровождения, включающие медицинскую, педагогическую, юридическую и социальную помощь, оказываемую на основе межведомственного взаимодействия).
1. Поддержка семей при рождении детей (сохранение и наращивание объемов региональных денежных выплат):
* региональный материнский капитал;
* единовременная денежная выплата семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей;
* пособие на ребенка малоимущим семьям;
* ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей;
* ежемесячная денежная выплата на детей из многодетных семей;
* ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни для приобретения специальных молочных продуктов детского питания;
* ежемесячная денежная выплата на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям до трех лет из малоимущих семей;
* компенсация оплаты коммунальных услуг (или твердого топлива).
1. Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей:
* обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (100% к 2021 году);
* организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.
1. Пропаганда семейных ценностей, ответственного родительства и многодетности:
* проведение праздничных мероприятий, направленных на пропаганду и повышение общественного престижа семейного образа жизни;
* повышение информированности населения о мерах поддержки семей с детьми (социальная реклама).

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Умная миграция.**

**Возможности:**

Становление Тацинского района в качестве точки притяжения трудовых ресурсов высокой квалификации.

**Основные параметры:**

* Устойчивый миграционный приток высококвалифицированных специалистов и квалифицированных работников из других районов Ростовской области и субъектов Российской Федерации (инженеры, медики, педагоги, управленцы и др.)
* Снижение миграционного оттока более чем на 50,0%.

### 3.2.8. Молодежь

**1. Состояние и тренды развития**

Молодежь традиционно выступает движущей силой воспроизводства социально-экономической системы. Показатель численности молодежи в Тацинском районе позволяет оценить ее текущий воспроизводственный потенциал, а показатель степени вовлеченности молодежи в общественные объединения характеризует ее активность и желание принимать участие в развитии Родного края (таблица 26).

**Таблица 26 – Динамика ключевых показателей сферы молодежи Тацинского района в 2011 – 2017 годах**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Доля молодежи, вовлеченной в деятельность общественных объединений, процентов* |
| Тацинский район | 27,0 | 27,0 | 27,0 | 28,0 | 28,0 | 29,0 | 29,0 | 30,0 |

По итогам 2017 года доля молодежи в общей численности населения Тацинского района составляет 37%.

Доля молодежи, вовлеченной в социальные объединения, в Тацинском районе в 2017 году составила 30,0%. Таким образом, практически 1/5 молодого поколения принимает участие в общественной жизни региона.

1. **Молодежные органы местного самоуправления и добровольческие объединения как стартовая площадка самореализации полезных инициатив**

Молодежные органы местного самоуправления и добровольческие объединения не единожды уже показали свою эффективность в возможности молодых людей выражать и реализовывать свои полезные инициативы, а так же пути решения насущных проблем в молодежной среде.

На территории Тацинского района действует 24 волонтерских отряда, более 500 молодых людей вовлечено в добровольческую деятельность.

Волонтерская деятельность-добровольный труд, охватывающий все аспекты молодежной политики. Молодые люди в процессе волонтерской деятельности проходят стадии социального формирования, что становится важной составляющей в их дальнейшей жизни.

Молодежный парламент при Собрании депутатов Тацинского района существует с января 2016 года. В состав входят 22 человека, из числа работающей молодежи. Молодые парламентарии являются надежным связующим звеном между органами местного самоуправления и молодежной средой Тацинского района.

 Члены Молодежного парламента, Молодой Гвардии, волонтеры активно участвуют в жизни района, внося непосредственный вклад в формирование здоровой жизненной позиции молодого поколения.

Благодаря тесному взаимодействию с другими учреждениями и организациями происходит эффективная, слаженная работа, направленная на создание благоприятных условий для молодежи Тацинского района, с целью их дальнейшей самореализации.

 **3. Становление молодежи в качестве катализатора развития креативных индустрий в мире**

В современном мире экономика и общество все в большей степени становятся креативными (творческими), генерирующими новые идеи и инновации в различных областях деятельности.

Основным носителем креативного и инновационного потенциала является молодежь. Присущие молодым людям свойства, такие как стремление к новому и отсутствие опасений сделать ошибку, позволяют находить альтернативные решения и разрушать привычные стереотипы. Уже сегодня по сравнению с другими отраслями в креативных индустриях на территории Тацинского района занято больше всего молодежи, в возрасте от 15 до 29 лет (около 22%).

**4. Молодежь в цифровое пространство**

Развитие технологий мобильного интернета и доступность смартфонов последовательно перемещают все больше аспектов жизни населения в виртуальное пространство. От предыдущих поколений современную молодежь отличает то, что они с детства находятся в среде цифровых технологий и практически живут в сети Интернет.

В цифровое пространство смещается социализация молодежи: здесь им легче знакомиться и рассказывать о себе. В сети Интернет они ищут информацию, совершают покупки.

Молодые люди все интенсивнее используют цифровые технологии в конструктивных целях – для работы и учебы. Они способны сопоставлять факты и фильтровать большие массивы информации в сети Интернет.

На территории Тацинского района 96% молодых людей, в возрасте от 14 до 30 лет, пользуются цифровыми технологиями.

**5. Стремление к саморазвитию и разнообразию жизненного опыта среди молодежи**

В современном мире основными ценностями для молодых людей становятся саморазвитие и самосовершенствование. При этом саморазвитием считается любое увлечение «по желанию». В процессе поиска «своего пути» молодые люди склонны пробовать себя в различных сферах деятельности. В этой связи растет и социальная активность молодежи, готовность участвовать в социальных проектах, популярность студенческих отрядов и волонтерского движения. Согласно результатам проведенного в 2017 году социологического исследования по вопросам реализации государственной молодежной политики на территории Тацинского района 57,0% молодых людей участвуют в добровольческой (волонтерской) деятельности, 30% не могут принимать участие в добровольчестве по причине отсутствия свободного времени и для 13% данная сфера не привлекательна.

При этом молодое поколение считает, что жизнь должна быть разнообразной и в ней должны сочетаться работа, которая приносит удовольствие, семья, увлечения, путешествия, общение с друзьями.

 **6. Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Разработка и развитие мер стимулирования молодежи к активной жизненной позиции:
* раннее выявление, развитие и дальнейшая профессиональная поддержка одаренной молодежи, проявившей выдающиеся способности в различных сферах деятельности;
* создание привлекательных условий жизни для удержания талантливой молодёжи на территории Тацинского района;
* увеличение количества и расширение направленности мероприятий, способствующих развитию волонтерского движения и поддержанию молодежной активности;
* развитие и поддержание деятельности системы органов молодежного самоуправления на территории Тацинского района;
* интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры;
* софинансирование бюджетов муниципальных образований (межбюджетных трансфертов) на организацию работы с молодежью;
* популяризация среди молодежи рабочих профессий и ответственного отношения к труду.
1. Гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи:
* реализация ежегодных мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи;
* системная поддержка программ и проектов, направленных на формирование гражданской активности молодых граждан, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, укрепление нравственных ценностей, взаимодействие с молодежными субкультурами и неформальными движениями.
1. Минимизация негативного девиантного поведения молодежи:
* профилактика правонарушений среди подростков и молодёжи посредством их вовлечения в социально-полезную деятельность;
* профилактика инфицирования опасными заболеваниями среди молодежи.

**3.2.9. Безопасность общества**

**Состояние и тренды развития**

В связи с тем, что безопасность общества является комплексной и многогранной сферой, для оценки текущего состояния выбраны наиболее важные показатели, характеризующие сферу с двух аспектов: противодействие преступности, а также предотвращение и борьба с чрезвычайными ситуациями (таблица 26).

**Таблица 26 – Динамика ключевых показателей сферы безопасности общества Ростовской области в 2011 – 2017 годах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Зарегистрировано преступлений (по основным видам), единиц* |
| Ростовская область | 56300 | 52400 | 51800 | 54100 | 62300 | 57700 | 59100 |
| Тацинская район | 316 | 272 | 283 | 291 | 303 | 256 | 295 |
| Доля Тацинского района в РО | 0,56 | 0,52 | 0,55 | 0,54 | 0,47 | 0,44 | 0,5 |
| *Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, человек* |
| Ростовская область | 42 | 69 | 89 | 441 | 30 | 135 | 648 |
| Тацинская район | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля Тацинского района в РО  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В современном мире важнейшим вызовом безопасности является терроризм, в особенности международный терроризм. События последних лет характеризуются все большим расширением зон нестабильной экономико-политической ситуации, военных конфликтов, религиозных противостояний и терроризма. Подобные геополитические ареалы хаотизации на сегодняшний день начинают характеризоваться макрорегиональными и трансрегиональными масштабами. В этой связиключевым является и отслеживание зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом. По итогам 2017 года в Тацинском районе не зарегистрированы преступления данной категории. Ликвидация преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом, является краеугольным камнем обеспечения безопасности общества в любом регионе, в том числе и в Тацинском районе.

В рамках блока, связанного с чрезвычайными ситуациями, в качестве наблюдаемого и прогнозируемого определен наиболее общий показатель, отражающий текущее состояние в данной сфере. Таковым является параметр, выражающий количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях. В период с 2011-2017 г.г. на территории Тацинского района пострадавших в чрезвычайных ситуациях не зарегистрировано.

Для обеспечения комфортной, привлекательной среды для проживания в районе необходимым является осуществление комплексной деятельности по повышению уровня безопасности жизнедеятельности населения.

**Ключевые проблемы:**

**Преступность**

1. **Сохранение значительной распространенности наркомании**

В регионе сохраняется наличие существенного предложения и спроса на наркотические средства. Более 64% потребителей наркотиков употребляют препараты, изготовленные из конопли, в том числе произрастающей на территории Ростовской области.

С 2015 по 2017 год с 7% до 14% возросла доля потребителей медицинских препаратов «Лирика», «Тропикамид» и других, с 20% до 31% возросла доля потребителей курительных смесей – «спайсов» («**Spice»)** и солей.

По данным социологического исследования, около 300 тысяч жителей Ростовской области пробовали наркотики, но перестали их употреблять. Употребляют их достаточно регулярно (раз в месяц и чаще) – около 17 тысяч человек. И около 80-90 тысяч – употребляют наркотики редко, не каждый месяц (статистические данные стабильны, согласно наблюдениям с 2015 года).

Ежегодно в Ростовской области проводится свыше 50 тыс. мероприятий по профилактике наркомании. Однако, по данным мониторинга наркоситуации, по сравнению с 2015 годом возросло наркодавление на жителей Ростовской области. В 2017 году выявлено 245  интернет-ресурсов, через которые проводится бесконтактная продажа наркотиков. За последние 3 года с 31% до 38% увеличилось количество респондентов, которым друзья или знакомые предлагали попробовать наркотики. Больше 50% опрошенных молодых людей в возрасте от 14 до 29 лет получали такое предложение. Практически каждый второй молодой человек имеет знакомых из числа наркопотребителей.

Большинство опрошенных молодых людей на вопрос, попробовали бы они наркотики, если бы им это предложили, ответили отрицательно. Вместе с тем около 15% из них допустили такую возможность в зависимости от ситуации, настроения и вида психоактивного вещества (доля «группы риска» на протяжении последних трех лет остается на одном уровне).

Около 30% молодых людей в возрасте от 18 до 29 лет, то есть почти треть, пробовали наркотики. Среди подростков в этом признался каждый десятый (13%).

**2. Сохранение угрозы проявления преступности на национальной и религиозной почве в регионе**

На сегодняшний день в рамках предупреждения преступлений в данной сфере проявляются такие сложности, как:

* отсутствие единого подхода к воспитанию национальной и религиозной толерантности;
* наличие экстремистских проявлений в молодежной среде;
* отсутствие единого подхода в работе с различными религиозными объединениями, национальными представительствами и политическими партиями.

**Чрезвычайные ситуации**

**3. Риски возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на территории Тацинского района**

В Тацинском районе ежегодно происходят пожары, дорожно-транспортные происшествия, происшествия на водных объектах, периодически возникают очаги опасных болезней животных, аварии на объектах жизнеобеспечения населения и другие чрезвычайные ситуации (далее – ЧС) и происшествия.

Ежегодно возникало около 25 техногенных пожаров, от 20 до 97 природных пожаров, на ликвидацию последствий ДТП спасатели выезжали более 30 раз в год, на водных объектах было от 1 до 2 происшествий.

**4. Неполный охват территории Тацинского района противопожарным прикрытием**

В Тацинском районе наблюдается отсутствие необходимого количества пожарных частей, как федеральных, так и областных для противопожарного прикрытия территории Тацинского района, не попадающей в настоящее время в зону нормативного прибытия подразделений пожарной охраны к месту вызова. В составе Тацинского пожарно-спасательного гарнизона «4 отряд ФПС по Ростовской области» ГУ МЧС РФ по Ростовской области имеется «66 пожарно-спасательная часть», которая расположена в ст.Тацинская и 2 отдельных поста, которыми прикрыты в противопожарном отношении населенные пункты (23) в 6  сельских поселениях.

В 5 сельских поселениях имеется 39 населенных пунктов, не обеспеченных противопожарным прикрытием из-за их удаленности от мест расположения подразделений пожарной охраны и не попадающих в установленный Федеральным законом от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» временной норматив прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (не более 20  минут).

**5. Неполный охват территории Тацинского района системой оповещения населения**

Существующая система оповещения техническими средствами охватывает 93,08% населения Тацинского района.

Неполный охват обусловлен отсутствием комплексной информационной системы обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории Тацинского района. Отсутствует аппаратно-программный комплекс, объединяющий в единое информационное пространство сведения о состоянии общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории Тацинского района, для организации своевременного реагирования на возникающие угрозы экстренных оперативных служб и обеспечения их взаимодействия.

В условиях рисков техногенного и природного характера отсутствие такой системы снижает оперативность взаимодействия дежурных и диспетчерских служб при реагировании на возможные угрозы и качество мероприятий по прогнозированию и мониторингу оперативной обстановки на территории Тацинского района.

**Терроризм и экстремизм**

**6. Недостаточная обеспеченность социальных, промышленных и транспортных объектов оборудованием для антитеррористической защищенности**

Несмотря на значительную работу, проводимую в последние годы в направлении предотвращения и борьбы с терроризмом, в настоящее время все еще остаются некоторые проблемные аспекты:

- часть социальных, промышленных и транспортных объектов Тацинского района в недостаточной степени обеспечена дорогостоящим оборудованием, необходимым для достижения максимального уровня антитеррористической защищенности населения;

- отсутствие единого подхода к антитеррористической защищенности объектов различной направленности.

**7. Несовершенство системы выявления и анализа угроз в информационной сфере со стороны экстремистских и террористических организаций**

В настоящее время ввиду значительного усиления возможностей современных информационных средств, а также постоянного совершенствования радикальными экстремистскими группами возможности координации деятельности, в том числе и с учетом развития международного терроризма, несмотря на прогресс систем выявления угроз, сохраняется несовершенство существующей системы.

**8.** **Недостаточно налаженная система действий населения при возникновении террористической угрозы**

На сегодняшний день район продолжает характеризоваться некоторыми недоработками в сфере реагирования населения на террористическую угрозу. Так, неотработанной является система действий населения в условиях непосредственной угрозы терроризма. Также наблюдается недостаточная организационная вовлеченность жителей области в профилактические мероприятия, осуществляемые в жилом секторе, на транспорте и т.д.

**Ключевые тренды:**

**1. Рост масштабов внедрения современных технологий в системы безопасности общества**

В последние годы в мире, в том числе и в России, значительно усилилось внедрение технологических достижений последних укладов в сферу безопасности общества. Данные изменения затрагивают практически все аспекты обеспечения безопасности, в частности борьбу с преступностью и предупреждение чрезвычайных ситуаций. Так, например, важную роль в обеспечении правопорядка и борьбы с терроризмом имеет определение местоположения пользователя сети Интернет с помощью глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС/GPS, по уровню сигналов точек доступа WiFi, по номеру соты СеПГО в сети сотовой связи, по IР-адресу компьютера, приобрели важность геоинформационные системы МВД.

В рамках предупреждения чрезвычайных ситуаций также наблюдается процесс активного внедрения инноваций. Активно входят в эксплуатацию новые высокотехнологичные образцы средств пожаротушения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, средств спасения и оперативного реагирования при возникновении катастроф и стихийных бедствий.

**2. Активизация борьбы с терроризмом и экстремизмом**

В настоящее время всё более активно на государственном и международном уровне происходит борьба с терроризмом и экстремизмом. Многие государства заключают специальные соглашения о совместной борьбе с данными преступлениями. Россия активно ведёт борьбу с терроризмом и экстремизмом на своей территории, а также принимает участие в ликвидации очагов терроризма за рубежом. Для противодействия терроризму и экстремизму как в России, так и в зарубежных странах, активно применяются новейшие технические средства, включая беспилотники, роботизированные системы, информационные системы борьбы с киберпреступностью.

**3.Нарастание бдительности граждан к вопросам личной и общественной безопасности**

В условиях наличия значительного и все время расширяющегося числа рисков, связанных с угрозами жизни, здоровью, имуществу граждан (мошенничество, терроризм, киберпреступность, и т.д.) граждане проявляют все большую бдительность и гражданскую ответственность. Подобная тенденция наблюдается как в мире, так и в России. Так, например, во многих регионах России фиксируется рост бдительности населения в отношении вероятных рисков мошенничества, неуклонно возрастает степень ответственности людей в отношении подозрительных предметов, способных являться объектами террористической угрозы. В региональных центрах «112» отмечается, что граждане стали более ответственны в вопросах информирования о случаях провокационных экстремистских призывов, агитации против государственного строя России, конфликтах на национальной и религиозной почве и прочих преступлениях, угрожающих безопасности общества и его отдельных индивидов.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамические цели:**

1. Снижение уровня преступности в Тацинском районе
* 2017 год – **295** единиц
* 2024 год – на **5,0**% к 2017 году
* 2030 год – на **10,0**% к 2017 году.
1. Недопущение пострадавших в чрезвычайных ситуациях.
2. Уменьшение количества зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом.

**Структурная цель:**

1. Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения.

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Сокращение преступности, сопряженной с употреблением наркотических средств:
* Осуществление регулярного комплексного мониторинга наркоситуации;
* Ликвидация местной сырьевой базы для изготовления и производства наркотиков растительного происхождения;
* Проведение профилактических мероприятий, направленных на сокращение немедицинского потребления наркотиков и основанных на формировании антинаркотического мировоззрения в Ростовской области;
* Предупреждение немедицинского использования психоактивных лекарственных препаратов, их вывода из легального в «теневой» оборот;
* Участие в мероприятиях комплексной системы по противодействию распространения и употребления наркотических средств «Дон без наркотиков»:
* Обязательное проведение занятий, посвященных здоровому образу жизни в старших классах общеобразовательных учреждений;
* Развитие системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков;
* Участие в волонтерском антинаркотическом движении на основе государственной поддержки и установление постоянного взаимодействия с международными волонтерскими антинаркотическими движениями;
* Создание условий для вовлечения граждан в антинаркотическую деятельность;
* Проведение постоянной работы по формированию личной ответственности за свое поведение, обусловливающей снижение спроса на наркотики, психологического иммунитета к потреблению наркотиков у детей школьного возраста, их родителей и учителей.
1. Минимизация рисков и последствий наступления возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера:
* Дооснащение современной техникой, оборудованием, снаряжением и улучшение материально-технической базы органа управления и сил районного звена ОП РСЧС;
* Создание и увеличение резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
* Пропаганда безопасной жизнедеятельности.
1. Обеспечение полного охвата территории Тацинского района противопожарным прикрытием:
* Создание не менее 4 пожарных частей в составе государственного казенного учреждения Ростовской области «Противопожарная служба Ростовской области», с размещением в сельских поселениях, не обеспеченных противопожарным прикрытием.
1. Обеспечение полного охвата территории Ростовской области системой оповещения населения техническими средствами:
* Проведение замены существующего оборудования региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО) на современные образцы технических систем оповещения;
* Дооснащение современными техническими средствами оповещения населения об угрозе или возникновения чрезвычайных ситуаций населенных пунктов.
1. Повышение уровня обеспеченности социальных, промышленных и транспортных объектов оборудованием для антитеррористической защищенности:
* Усиление антитеррористической защищенности промышленных и транспортных объектов, а также объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, судебных участков мировых судей, в частности системами видеонаблюдения, экстренного оповещения и пожарной безопасности.
1. Совершенствование системы выявления и анализа угроз в информационной сфере со стороны экстремистских и террористических организаций:
* Проведение экспертных работ по выявлению признаков экстремизма и пропаганды террористической идеологии в информационных материалах, в т.ч. доследственной проверки, предшествующей принятию решения о возбуждении уголовного дела.
1. Развитие системы действий населения при возникновении террористической угрозы:
* Осуществление комплекса мер по предупреждению террористических актов и соблюдению правил поведения при их возникновении (работа по предупреждению террористических актов и обучению населения неукоснительному следованию правил поведения в случае возникновения террористической угрозы или террористического акта).

**3.3. Пространственная политика**

### 3.3.1. Транспорт

Транспорт является системообразующей отраслью, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры Тацинского района.

Тенденции развития экономики и социальной сферы Тацинского района, ее стратегические интересы являются обоснованной базой определения перспектив, стратегических целей и динамики развития транспортного комплекса Тацинского района.

Наблюдается устойчивая тенденция увеличения доли внутрирайонных перевозок, на территории района осуществляется порядка 65 процентов общего грузового обмена района. Внутрирайонный обмен представлен практически всеми видами грузов. Наибольший удельный вес приходится на минерально-строительные материалы, продовольственные грузы. На их долю приходится более 70 процентов всех внутрирайонных перевозок грузов.

В Тацинском районе пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляет ООО «Тацинское АТП».

Показатели, характеризующие текущее состояние транспорта Тацинского района, представлены в таблице 33.

**Таблица 33 – Динамика ключевых показателей развития транспорта Тацинского района в 2016-2017 годах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов экономической деятельности, млн. т·км* |
| Тацинский район | 64,1 | 65,2 | 67,1 | 68,1 | 67,3 | 66,9 | 66,7 |
| Ростовская область | 4 023 | 4 870 | 5 859 | 6 321 | 5 923 | 5 699 | 5521 |
| *Пассажирооборот автобусов общего пользования, тыс. пасс.км* |
| Тацинский район | 12594,0 | 12536,0 | 10719,0 | 9669,0 | 9546,0 | 8497,1 | 7462,2 |
| Ростовская область | 4287625,6 | 4234356,2 | 3666609,9 | 3478790,2 | 3554582,7 | 3577013,3 | 3457593,6 |

**Ключевые проблемы:**

**Автомобильный транспорт**

1. **Несоответствие существующей сети автомобильных дорог необходимым эксплуатационным показателям (нормативным требованиям)**

В целом по району доля дорог IV, V и внекатегорийных составляет 100%, при этом 25,9 % дорог общего пользования местного значения не имеют твердого покрытия, что затрудняет круглогодичный проезд транспорта, особенно с большими осевыми нагрузками.

1. **Недостаточный уровень комплексного обустройства автомобильных дорог**

В Тацинском районе имеет место низкий уровень инженерного обустройства дорог. Дополнительно требуется до 140 километров устройства линий электроосвещения, установка дополнительных дорожных знаков в количестве 35, установка 800 метров барьерного ограждения, горизонтальная разметка дорожного полотна термопластичными материалами. Сдерживающим фактором является дефицит средств дорожного фонда.

Недостаточная оснащенность имеющихся остановочных комплексов оборудованием в соответствии со сводом правил СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

1. **Низкая эффективность внутрирайонного сообщения автомобильным транспортом общего пользования**

В последние годы в Тацинском районе снижается спрос на муниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозках общественным транспортом. Снижение привлекательности пассажирских перевозок общественным транспортом обусловлено рядом факторов, среди которых высокий износ подвижного состава пассажирских перевозок и повышение уровня автомобилизации населения.

**Ключевые тренды:**

1. **Повышение требований к безопасности на транспорте**

В мире активно развиваются системы мониторинга, контроля и надзора за обеспечением безопасности на транспорте, внедряются средства и системы повышения безопасности на всех видах транспорта, а также в дорожном хозяйстве.

1. **Повышение требований к экологичности и**

 **энергоэффективности транспортных систем**

Постоянное повышение экологических требований предопределяет необходимость совершенствования двигательных систем: происходит активный отказ от бензиновых и дизельных двигателей в автомобиле- и авиастроении. Развивается концепция электрификации транспортных средств (например, электромобили, полностью электрические самолеты), распространяются альтернативные виды топлива (например, водород, природный газ, синтетическое топливо). Параллельно с этим в мире развиваются системы обслуживания транспортных средств, использующих альтернативное топливо.

1. **Уменьшение потребности в собственном автомобиле**

В мировой экономике набирает силу экономическая модель, основанная на коллективном использовании товаров и услуг, бартере и аренде вместо владения. Экономика совместного потребления меняет отношение человека к потребности быть собственником транспортного средства в пользу использования транспорта как услуги по перемещению людей и грузов из точки в точку. Данная концепция может стать основой построения сбалансированных мультимодальных транспортных систем.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамическая цель:**

1. Обеспечение потребности грузооборота и пассажирооборота транспорта с приоритетом безопасности транспортного сообщения

Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов экономической деятельности:

* 2017 год – **66,7** млн. т·км
* 2024 год – **73,4** млн. т·км (рост на 10,0%)
* 2030 год – **80,0** млн. т·км (рост на 20,0%).

Пассажирооборот автобусов общего пользования:

* 2017 год – **7462,2** тыс. пасс.км
* 2024 год – **8208,4** тыс. пасс.км (рост на 10,0%)
* 2030 год – **8954,6** тыс. пасс.км (рост на 20,0%).

Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий:

* 2017 год – 0,051 на 100 тыс. населения
* 2024 год – 0,025 на 100 тыс. населения
* 2030 год – стремление к нулевому уровню смертности.

**Структурная цель:**

 Повышение безопасности передвижения пассажиров и перемещения грузов.

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

**Автомобильный транспорт**

Увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (до 90,0% в 2024 году и до 100,0% в 2030 году):

 - строительство автомобильных дорог с твердым покрытием на подъездах к сельским населенным пунктам, не имеющим круглогодичной связи с автомобильными дорогами общего пользования;

 - использование механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог местного значения, в т.ч. софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Тацинского района в части поддержания дорожной сети в надлежащем эксплуатационном состоянии.

 Снижение количества мест концентрации ДТП (аварийно-опасных участков) на дорожной сети:

 - формирование и проведение статистического наблюдения количества мест концентрации ДТП;

 Повышение эффективности муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом:

 - использование механизма субсидирования части затрат на обновление состава пассажирских автобусов;

 - оптимизация схемы муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Транспортная система Тацинского района, соответствующая единым стандартам.**

**Возможность:** Повышение уровня безопасности транспортной системы.

**Основные параметры:**

* применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование передовых технологий, инженерных решений и материалов;
* создание комплексной системы безопасности дорожного движения;
* повышение емкости и пропускной способности транспортной системы северо-восточной части области;
* минимизация заторов и сокращение затрат времени на поездку в два раза;

### повышение безопасности и сокращение количества дорожно-транспортных происшествий.

### 3.3.2. Инженерно-энергетическая инфраструктура

**Состояние и тренды развития**

Функциональное назначение инженерно-энергетической инфраструктуры района состоит в обеспечении эффективности производства, передачи и потребления различных видов коммунальных ресурсов, тем самым стимулируя развитие территорий и обеспечивая население и бизнес необходимыми элементами инженерной инфраструктуры.

Динамика ключевых показателей инженерно-энергетической инфраструктуры Тацинского района, позволяющих охарактеризовать текущее состояние и эффективность ее функционирования, представлена в таблице 29.

**Таблица 29 – Динамика ключевых показателей развития инженерно-энергетической инфраструктуры Тацинского района в 2011–2017 годах**

|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Уровень газификации, процентов* |
| Тацинский район | 39,2 | 43,7 | 45,2 | 46,6 | 47,1 | 47,9 | 48,5 |
| *Потребление электроэнергии в энергосистеме, млн кВт\*ч* |
| Тацинский район | – | – | 80,5 | 82,8 | 85,3 | 87,6 | 89,9 |

Уровень газификации Тацинского района вырос с 2011 года на 9,3% и на 1 января 2018 года составил 48,5%, что значительно ниже уровня газификации в среднем по Ростовской области (88,1%).

Объем потребления электроэнергии в энергосистеме Тацинского района демонстрирует положительную динамику на протяжении анализируемого периода и по итогам 2017 года составил 89,9 млн кВт\*ч, что говорит о растущей потребности экономики района в электроэнергии.

**Ключевые проблемы:**

1. **Недостаточность и территориальная дифференциация доступности природного газа для населения, особенно в сельской местности**

Недостаточный текущий уровень газификации – по состоянию на 1 января 2018 года уровень газификации Тацинского района составляет 48,5%. Из 62 населенных пунктов района газифицировано только 15.

При среднем уровне газификации по газифицированным населенным пунктам – 55,08%, уровень газификации в 3 населенных пунктах района не превышает 36,0%.

1. **Низкий уровень подключения населения к уже ранее построенным в районе сетям газоснабжения**

По состоянию на 1 января 2018 года уровень подключения домовладений и квартир к сетям газоснабжения составляет 48,5%, при этом в 3 населенных пунктах данный показатель ниже 36,0%.

1. **Неравномерная загрузка энергетических мощностей между районами и населенными пунктами**

В соответствии с данными электросетевых организаций, на территории Тацинского района расположен 1 центр питания напряжением 35-110 кВ, с резервом более 15 МВт.

1. **Высокая степень износа и технологическая отсталость сетей электроснабжения**

В соответствии с данными электросетевых организаций, по состоянию на 1 января 2018 года физический износ электросетевого комплекса АО «Донэнерго» составляет 77,8%, физический износ электросетевого комплекса филиала ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» – 75,2%. Темпы обновления инфраструктуры и производственных фондов – низкие. Ввиду этого фиксируется значительное число аварийных ситуаций на линейных объектах электроснабжения.

1. **Ограниченные возможности привлечения доступных долгосрочных финансовых ресурсов для модернизации энергетического комплекса**

Электроэнергетика является одним из самых капиталоемких производств и требует больших объемов инвестиций. Компании же испытывают дефицит собственных финансовых ресурсов вследствие низкой рентабельности данной отрасли. Возможность привлечения кредитных ресурсов также ограничена высокими процентными ставками.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамические цели:**

1. Повышение уровня газификации района:
* 2017 год – 4**8,5**%
* 2024 год – **80%**
* 2030 год – **90%.**

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Повышение доступности природного газа и электроэнергии для населения и организаций на всей территории Тацинского района:
* Строительство новых сетей газоснабжения в наименее газифицированных муниципальных образованиях района;
* Проектирование и строительство распределительных газопроводов в ранее газифицированных и вновь газифицируемых населенных пунктах;
* Социальная поддержка по оплате расходов на газификацию;
* Снижение стоимости услуг по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства;
* Сокращение времени подключения к электросетям;
* Повышение энергетической грамотности населения.
1. Снижение степени износа и технологической отсталости инженерно-энергетической инфраструктуры, в частности, сетей газоснабжения и электроснабжения:
* Внедрение новых технологий при модернизации инженерно-энергетической инфраструктуры, позволяющих увеличить срок эксплуатации ее объектов (в частности, цифровые подстанции нового поколения, «умные» электрические сети – Smart grid и т.д.);
* Развитие институциональных механизмов и экономическое стимулирование модернизации инженерных сетей и реализации энергосберегающих мероприятий (в т.ч. ГЧП (МЧП);
* Строительство новых и модернизация существующих электроподстанций и линий электропередачи.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Альтернативная генерация энергии.**

**Возможность:**

Повышение доступности электроэнергии для населения и бизнеса.

**Основные параметры:**

* Переход от традиционной монопольной энергосистемы к диверсификации электро-, теплоснабжения, разнообразию типов и форм взаимодействия энергообъектов большой и малой распределенной энергетики на территории региона.
* Развитие региональной интеллектуальной распределённой энергетики, включая:
* распределенную генерацию, в т. ч. ВИЭ;
* сетевые накопители энергии;
* технологии управления нагрузками, «виртуальные электростанции», технологии срезания пиковых нагрузок, а также технологии, позволяющие обеспечить параллельную работу с объединенными электроэнергетическими системами;
* системы управления и коммуникации для указанных элементов, которые объединяют их в «микросети».
* Создание институциональных условий для развития распределенной энергетики (в частности, внесение в нормативно-правовую базу изменений, которые позволят потребителям передавать излишки электрической или тепловой энергии в общую сеть).
* Строительство ветропарка в Тацинском районе.

### 3.3.3. Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура

**Состояние и тренды развития**

Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура являются ключевой сферой новой экономики и представляют собой один из приоритетов пространственного развития для Тацинского района. Реализация потенциала данных технологий во многом определяет общую инновационность и конкурентоспособность социально-экономической системы ввиду того, что именно научно-технологический прорыв в данной сфере привел к становлению современной конфигурации экономики. При этом информационно-коммуникационная инфраструктура является комплексной технологической платформой, обеспечивающей доступ населения и организаций к услугам связи и широкому спектру услуг, предоставляемых в электронном виде в различных сферах деятельности. В целом интенсивное развитие информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры во многом способствует повышению конкурентоспособности района на национальном уровне.

Стратегическим направлением, которое должно изменить ситуацию в районной сфере информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры, является наращивание количества организаций, действующих в сфере ИКТ.

В целом проводимая на сегодняшний день активная работа по созданию современного информационного пространства на территории Ростовской области позволяет рассчитывать на значительное повышение текущих значений ключевых показателей к 2030 году.

Ключевые проблемы:

1. Высокие предельные издержки строительства объектов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи в малочисленных сельских населенных пунктах

В малочисленных сельских населенных пунктах сохраняется низкий уровень обеспеченности телекоммуникационной инфраструктурой ввиду высоких предельных издержек строительства объектов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, не позволяющих окупать капиталовложения в разумные сроки.

2. Высокая стоимость аренды сторонней инфраструктуры для размещения линий связи

Отдельным ограничением по повышению обеспеченности малочисленных сельских населенных пунктов телекоммуникационной инфраструктурой является высокая стоимость использования операторами связи столбовых опор линий электропередачи, уличного освещения, городского электротранспорта для подвеса оптико-волоконных линий связи.

3. Низкая платежеспособность населения при подключении услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населенных пунктов

При подключении услуг доступа к сети Интернет в частное домовладение потенциального абонента предусмотрен единоразовый инсталляционный платеж, в сумму которого включена стоимость оборудования и используемого материала (кабель, крепления), а также оплата производства работ. Несмотря на то, что стоимость подключения в городах и сельских населенных пунктах практически одинаковая, как правило, в сельской местности спрос на услуги связи ниже по сравнению с городами. Главным образом это связано с более низкой платежеспособностью сельских жителей.

**Ключевые тренды:**

1. Становление информационного общества и экономики знаний как основного драйвера развития

- растёт доступность и распространённость Интернета;

- происходит виртуализация товарно-денежных отношений;

- развиваются компьютерные технологии, позволяющие хранить, обрабатывать и мгновенно перемещать большие объёмы информации.

2. Развитие цифровой инфраструктуры как фактора конкурентоспособности социальной и экономической систем

Происходит активное становление цифровой экономики..

В краткосрочной перспективе цифровизация значительно трансформирует сферы финансов, розничной торговли, профессиональных услуг, искусства и рекреации, недвижимости, деятельности СМИ и ИКТ; в долгосрочной перспективе изменения претерпят сферы транспорта, государственного управления, образования и здравоохранения.

В цифровой экономике все большую ценность приобретают интеллектуальные профессии, связанные с IT-индустрией, в то время как многие другие профессии постепенно начинают автоматизироваться и заменяться роботами.

 В сфере муниципального управления масштабное внедрение цифровых технологий осуществляется по направлениям: «Безопасный город», электронное правительство, цифровое визирование, цифровая телефонизация, цифровое телевидение.

3. Развитие инфраструктуры электронного правительства

Степень внедрения электронного правительства считается важным показателем уровня развития каждой страны.

Значительный задел в России имеется по направлению обеспечения интернет-доступа физических и юридических лиц к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

4. Рост значимости информационной безопасности

В связи с развитием информационных технологий, актуализировался вопрос обеспечения гражданской и экономической информационной безопасности.

5. Интенсификация развития беспроводных сетей

Дальнейший рост качественных параметров беспроводных сетей.

6. Снижение плотности фиксированной телефонной связи

Тенденция к снижению плотности фиксированной телефонной связи связана с необходимостью быть на связи в любое время, в любом месте, исходя из чего предпочтение отдается мобильным средствам связи.

7. Взрывной рост спроса на мобильные приложения

Значительный рост наблюдается в сфере корпоративных и контент- приложений.

8. Рост спроса на обработку персональных данных

Значительный спрос во всем мире наблюдается в сфере обработки персональных данных. Прежде всего, компании стремятся к максимизации потенциала обработки данных о сотрудниках, клиентах, контрагентах. При этом в условиях удешевления и распространения технологий хранения и анализа данных аналитика в данной сфере будет бурно развиваться в различных секторах экономики.

Драйвером для роста данного рынка является принятие в России закона о хранении и обработке персональных данных внутри страны, что обеспечит спрос на системы хранения данных в стране.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамическая цель:**

 Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере информационных технологий:

 - 2016 год – 2 единиц;

 - 2024 год – 6 единиц;

 - 2030 год – 12 единиц.

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

 - Повышение инвестиционной привлекательности прокладки новых сетей связи в малочисленных населённых пунктах:

 - упрощение процедуры строительства объектов и линейных сооружений связи в сельской местности с целью создания инвестиционной привлекательности малочисленных населенных пунктов для операторов связи, в том числе оказание содействия в выделении земельных участков;

 - модернизация узлов передачи данных в ряде населенных пунктов для обеспечения широкополосного доступа к сети Интернет и замена аналоговых телефонных станций на цифровые (в рамках трехстороннего соглашения в лице Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, Правительства Ростовской области и ОАО «Ростелеком»);

 - повышение доступности действующих инженерных коммуникаций (опор линий электропередачи, уличного освещения, городского электротранспорта) для воздушных оптико-волоконных линий связи;

 - применение дифференцированного тарифа на размещение воздушных линий связи на столбовых опорах;

 - стимулирование подключения услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населенных пунктов;

 - разъяснение потенциальным абонентам о возможности использования банковского кредитного продукта(совместно с операторами связи ) в части использования рассрочки платежа за подключение услуг связи.

### 3.3.5. Экология

**Состояние и тренды развития**

Экологическая ситуация в Тацинском районе, как и в Ростовской области, характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности. Для здоровья человека большое значение имеет уровень загрязнения воды в поверхностных источниках, воздуха и почвы. В то же время экологическая ситуация складывается и под воздействием других факторов, влияющих на устойчивость социально-экономического развития района.

**Ключевые проблемы:**

**Водохозяйственный комплекс**

**1. Неудовлетворительное состояние водохозяйственной обстановки р. Быстрая**, что обусловлено следующими факторами:

* интенсивное эрозионное разрушение береговой линии и, как следствие, заиливание дна;
* интенсивного развития цианобактерий (сине-зелёных водорослей) в летний период, приводящего к вторичному загрязнению водоемов продуктами разложения этих водорослей.

**2. Уменьшение пропускной способности русла реки**, что обусловлено следующими факторами:

* отсутствие централизованных сетей канализации частного сектора;
* отсутствие ливневой канализации и очистных сооружений;

**Лесохозяйственный комплекс**

**1. Низкий процент лесистости территории**

 Низкая степень облесённости определена природно-климатическими условиями района.

**2. Незаконная вырубка лесных насаждений**

В Тацинском районе наблюдается незаконная заготовка древесины для отопления.

**3. Низкая продуктивность лесных насаждений**

Наличие больных, поврежденных, усыхающих деревьев, т.е. древостоев, утративших устойчивость и целевые функции, способствует ухудшению санитарного состояния древостоев, в связи с чем возникает необходимость проведения санитарно-оздоровительных мероприятий (СОМ).

**4. Лесные пожары**

Продолжительные периоды с аномально высокими температурами, отсутствием осадков и сильным ветром приводят к единичным возгораниям и бесконтрольному распространению огня.

**Ключевые тренды:**

**1. Рост уровня экологической культуры населения**

Большинство людей сегодня готовы менять свое поведение, чтобы снижать негативное воздействие на окружающую среду.

Распространяется экологический туризм.

**Система целей и механизм реализации**

**Структурная цель:**

1. Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду

**Приоритетные задачи и мероприятия:**

1. Проведение расчистки реки Быстрая с целью её оздоровления и предотвращения негативного воздействия вод:
	* Мероприятия по расчистке водных объектов с целью их оздоровления и предотвращения негативного воздействия вод;
	* Развитие системы мониторинга водных объектов.
2. Сокращение несанкционированных сбросов и сбросов с превышением норматива допустимого воздействия на водные объекты:
	* Проведение надзорных мероприятий в области охраны и использования водных объектов;
	* Оформление правоустанавливающих документов на водопользование;
	* Строительство и реконструкция очистных сооружений.
3. Проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений:
	* Капитальный ремонт гидротехнических сооружений, расположенных на водных объектах в Тацинском районе.
4. Обеспечение устойчивой охраны лесов от пожаров:
	* Противопожарное обустройство лесов;
	* Мониторинг пожарной опасности в лесах.
5. Предотвращение незаконных рубок лесных насаждений:
	* Увеличение кратности патрулирования территории лесов и полезащитных лесных насаждений.

**Стратегическая проектная инициатива:**

**Вместе сохраним природу Дона для будущих поколений!**

**Основные параметры:**

 Восстановление нарушенных естественных экологических систем района:

* + организация работы органами местного самоуправления по ликвидации несанкционированных свалок на территории муниципального образования региона;
	+ развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причинённого окружающей среде.

 Формирование в районе экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения:

* + развитие экологического образования и воспитания;
	+ развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;
	+ обеспечение участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

## 3.4. Политика в сфере муниципального управления

Муниципальное управление направлено на обеспечение достижения устойчивых темпов экономического развития Тацинского района и устойчивый рост благосостояния населения.

Повышение качества муниципального управления изменениями базируется на совершенствовании механизмов государственной политики и затрагивает внедрение механизмов проектного управления, процессы оказания государственных услуг и снижение административных барьеров, бюджетную и налоговую политику, взаимодействие с органами местного самоуправления.

**Ключевые проблемы:**

**Кадры**

1. **Высокий уровень текучести кадров на муниципальной службе**

Уровень текучести кадров на муниципальной службе в Тацинском районе по итогам 2017 года составил 15%, что обусловлено следующими факторами:

* неудовлетворенность муниципальных служащих условиями прохождения муниципальной службы;
* неудовлетворенность муниципальных служащих темпами карьерного и профессионального роста;
* сокращение численности муниципальных служащих в связи с оптимизацией расходов.
1. **Недостаточно эффективная система непрерывного профессионального развития муниципальных служащих:**
* низкий уровень финансирования мероприятий по обучению на курсах повышения квалификации (на местном уровне);
* низкий уровень мотивации муниципальных служащих к участию в мероприятиях по обучению, реализуемых образовательными организациями Ростовской области;
* недостаточная практикоориентированная база в образовательных организациях Ростовской области, принимающих участие в реализации мероприятий по обучению муниципальных служащих Тацинского района;
* отсутствие технологий и программ по непрерывному профессиональному развитию личностно-профессиональных качеств муниципальных служащих.

**Процессы управления**

1. **Недостаточная эффективность системы муниципального управления, что обусловлено следующими факторами:**
* длительная процедура принятия решений, излишняя бюрократичность управленческих процессов;
* дублирование функций между исполнителями, несогласованность указаний и распоряжений;
* недостаточная персональная ответственность за конечный результат;
* отсутствие налаженного взаимодействия между подразделениями по решению стратегических и тактических вопросов.
1. **Недостаточные темпы внедрения проектного управления в органах местного самоуправления**
* отсутствие унифицированной методологии осуществления проектного управления в органах местного самоуправления;
* отсутствие дополнительной мотивации участников проектной деятельности в органах местного самоуправления;
* недостаточный охват муниципальных служащих программами по обучению проектному управлению;
* жесткая организационная структура в органах местного самоуправления не позволяет сформировать команды для реализации проектов.

**Технологии**

1. **Недостаточная степень эффективности системы межведомственного электронного взаимодействия,** что обусловлено следующими факторами:
* цифровое неравенство внутри муниципальных образований (не все сельские поселения имеют возможность подключиться к Сети);
* неполноценная оснащенность рабочих мест на местах (оснащенность средствами криптографической защиты, обеспечение электронной подписью и т. п.);
* разрозненность ведомственных моделей хранения данных.
1. **Недостаточный уровень развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления, что обусловлено следующими факторами:**
* неиспользование современных ИТ-решений, являющихся передовыми и применяемых в бизнесе;
* разнородность информационных систем и разрозненность информационных ресурсов, используемых в различных структурных подразделениях;
* разрыв в уровне информатизации и компьютеризации управленческого процесса между муниципальными образованиями Тацинского района;
* отсутствие (или нехватка) в составе органов власти структурных подразделений и квалифицированных специалистов по развитию информационных технологий.

**Местное самоуправление**

1. **Недостаточные меры по развитию и поддержке территориального общественного самоуправления (ТОС) на муниципальном уровне**

По итогам 2016 года и начала 2017 года населением Ростовской области не предлагались правотворческие инициативы, а также инициативы о проведении местных референдумов.

По итогам 2017 года органами ТОС предложено 133 проекта муниципальных правовых актов, при этом всего на территории области зарегистрировано 895 ТОС.

Анализ вопросов, содержащихся в обращениях граждан, поступивших из Администрации Президента Российской Федерации, показывает, что авторы чаще всего обращаются по вопросам, относящимся к предметам ведения органов местного самоуправления (69,9%).

1. **Недостаток средств местных бюджетов на реализацию инициатив граждан и поддержку активных жителей**

Объем средств, выделяемых бюджетами муниципальных образований на поддержку и развитие ТОС в Ростовской области, сокращается: в 2015 году было предусмотрено 4,88 млн рублей, в 2016 году – 3,98 млн рублей, в 2017 году – 3,64 млн рублей. Средства выделяются на премирование победителей муниципальных конкурсов среди ТОС, а также в качестве субсидии на оплату коммунальных услуг для активистов ТОС и на подписку региональных печатных СМИ.

**Государственные и муниципальные услуги**

1. **Длительное время обслуживания заявителя в МФЦ:**
* технологические особенности предоставления услуг в МФЦ, обусловленные спецификой работы программного обеспечения МФЦ и соглашениями о взаимодействии МФЦ и органов исполнительной власти;
* недостаточность пропускной способности каналов связи в удаленных населенных пунктах муниципальных образований области.
1. **Недостаточно высокий уровень комфортности и качества обслуживания при получении услуг в МФЦ:**
* недостаточное предложение на рынке труда со стороны квалифицированных специалистов для найма в МФЦ, что подтверждается высокой текучестью кадров. Высокая текучесть кадров обусловлена низкой оплатой труда, высокой интенсивностью работы (более 20 дел в день) и высокими требованиями к квалификации (требования к навыкам оказания более 250 услуг);
* отсутствие профессионального стандарта «Работник МФЦ»;
* несовершенство федеральной концепции территориального развития МФЦ и недостаточно комфортные условия в помещениях МФЦ.

**Ключевые тренды:**

1. **Повсеместное внедрение цифровых решений в сектор муниципального управления**

Цифровая экономика находит свое отражение во всех сферах жизни общества, в т. ч. в муниципальном управлении – происходит замена бумажного документооборота электронным, создаются электронные платформы межведомственного взаимодействия и онлайн-порталы по предоставлению государственных и муниципальных услуг.

На сегодняшний день внедрение новых технологий в систему муниципального управления – приоритет цифровой повестки в регионах России.

1. **Повышение заинтересованности государства, населения и бизнеса в цифровизации системы предоставления государственных и муниципальных услуг**

Как потребители услуг государства, население и бизнес заинтересованы в:

* расширении спектра и повышении качества государственных и муниципальных услуг;
* снижении стоимости государственных и муниципальных услуг и расходов на государственное и муниципальное управление в целом;
* снижении субъективизма при получении услуг;
* повышении безопасности и стабильности среды для бизнеса и для жизни.

Все вышеперечисленные задачи реализуются в рамках перевода системы предоставления государственных и муниципальных услуг в цифровой формат.

Государство, в свою очередь, заинтересовано в повышении качества муниципального управления (скорости и качестве стратегических решений, удовлетворенности государственными и муниципальными сервисами со стороны граждан и бизнеса), а также в сокращении издержек на содержание муниципального аппарата.

1. **Переход от статистики к большим данным**

Вопросы взаимодействия официальной статистики и больших данных на сегодняшний день становятся все более актуальными.

Стратегическую ценность больших данных для официальной статистики определяют следующие характеристики:

* большой объем данных может способствовать получению более детализированных сведений по конкретным направлениям статистики;
* высокая скорость изменения информации способствует увеличению частоты статистических оценок;
* разнообразие больших данных может открыть возможности для производства статистики в новых областях, получения информации о не наблюдаемых ранее официальной статистикой сферах;
* разнородность происхождения больших данных может способствовать многоаспектности измерения и, тем самым, повышению надежности статистических оценок.

**Система целей и механизм реализации**

**Динамические цели:**

1. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством муниципальных услуг.

**Приоритетные задачи:**

1. Снижение уровня текучести кадров на муниципальной службе:
* совершенствование механизмов подбора и продвижения кадров на муниципальной службе;
* развитие института адаптации муниципальных служащих;
* осуществление мер по повышению объективности и прозрачности муниципальной службы;
* обеспечение социальных гарантий;
* совершенствование системы материальной и моральной мотивации муниципальных служащих.
1. Повышение эффективности системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих:
* разработка мобильных приложений в рамках непрерывного профессионального развития муниципальных служащих;
* использование интернет-портала в рамках непрерывного профессионального развития муниципальных служащих;
* реализация проекта «деловая библиотека».
1. Создание унифицированной методологии осуществления проектного управления в органах местного самоуправления:
* стимулирование и организация поддержки научных исследований в области проектного управления, позволяющих выявить и аккумулировать успешный опыт с учетом специфики Тацинского района.
1. Повышение уровня развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления:
* приобретение современных информационно-аналитических программ;
* унификация информационных систем и ресурсов во всех структурных подразделениях органов местного самоуправления;
* устранение разрыва в техническом обеспечении управленческого процесса между муниципальными образованиями Тацинского района (устранение цифрового неравенства в сельских поселениях);
* привлечение квалифицированных ИТ-специалистов в органы местного самоуправления.
1. Совершенствование системы мотивации муниципальных служащих в рамках проектного управления:
* внедрение системы дополнительной материальной мотивации за успешную реализацию проектов;
1. Повышение доступности программам по обучению проектному управлению для муниципальных служащих:
* использование регионального портала по проектному управлению для размещения образовательных онлайн-программ, методик, законов, стандартов, анонсов мероприятий и конференций, ведения общей библиотеки успешных кейсов и т. д.
1. Оптимизация организационной структуры в органах местного самоуправления для формирования проектных команд:
* создание специализированных подразделений для работы над проектами, временно освобожденных от «текучки».
1. Повышение эффективности системы межведомственного электронного взаимодействия:
* устранение цифрового неравенства в рамках муниципального управления на всей территории Тацинского района;
* повышение качества оснащенности рабочих мест;
* внедрение в систему современных IT-решений.
1. Обеспечение реализации мер по поддержке и развитию ТОС на муниципальном уровне:
* разработка методических рекомендаций;
* обмен опытом, внедрение лучших практик по развитию ТОС, информационно-консультационная поддержка органов местного самоуправления по вопросам развития ТОС;
* проведение обучающих видеосеминаров, видеоуроков, выездных тренингов;
* развитие разделов о ТОС на сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
* информирование населения о реализованных инициативах ТОС.
1. Обеспечение привлечения средств местных бюджетов на реализацию инициатив граждан и поддержку активных жителей:
* участие в стимулирующих конкурсах областного уровня;
* проведение стимулирующих конкурсов муниципального уровня;
* участие ТОС, зарегистрированных в качестве юридического лица, в грантовых конкурсах;
* формирование муниципальных программ с учетом мнения граждан.
1. Создание клиентоориентированной модели работы МФЦ:
* проведение сертификации инфраструктуры МФЦ на предмет соответствия установленным требованиям;
* развитие и внедрение стандартов сервиса МФЦ;
* развитие системы непрерывного обучения работников МФЦ;
* проведение оценки персонала МФЦ.

**Стратегическая проектная инициатива:**

Районная муниицпальная цифровая платформа

**Возможность:**

Стать одним из лидеров в Ростовской области по уровню цифровизации муниципального управления.

**Основные параметры:**

* Отказ от бумажного документооборота и перевод процессов в цифровую форму после их качественного реинжиниринга.
* Внедрение автоматизированных технологий принятия решений и максимальное устранение человеческого фактора (ошибок, коррупции).
* Создание цифровой экосистемы, в которой граждане и бизнес взаимодействуют с государством в режиме мультиканальности с использованием различных мобильных устройств.
* Установление обязательной практики непрерывного совершенствования процессов на основании системы обратной связи от пользователей относительно уровня удовлетворенности решением их задач.
* Достижение высокой скорости внесения изменений в процессы управления.
* «от документов – к данным»: обеспечен сбор, хранение, обработка и упорядочивание всех необходимых данных, определены правила разграничения доступа к данным (включая отнесение их к различным степеням секретности) и защиты данных, хранения и архивирования данных, ответственности за правильность данных (исходя из концепции data lake), установлен приоритет доверенных данных над бумажными документами, осуществлены полный отказ от бумажного документооборота и перевод процессов в цифровую форму после их качественного реинжиниринга;
* государственные информационные системы переведены на платформу, позволяющую обеспечить «бесшовность» при использовании любых хранимых данных и функционала на основе единых нормативных правил;
* принимаемые решения прозрачны, прежде всего, за счет максимально возможного раскрытия данных, внедрения автоматизированных технологий принятия решений и максимального устранения человеческого фактора, тем самым обеспечен необходимый уровень доверия к системе муниципального управления;
* решения принимаются на основе данных, поступающих в реальном времени, а также достоверных исторических данных;
* создана цифровая экосистема, в которой граждане и бизнес взаимодействуют с государством в режиме мультиканальности с использованием различных мобильных устройств, обеспечивающая необходимое удобство и скорость, и которая с релевантной скоростью позволяет расширять возможности взаимодействия граждан и бизнеса с государством;
* обеспечена возможность создания независимыми поставщиками приложений/ сервисов для пользователей;
* установлена обязательная практика непрерывного совершенствования процессов на основании системы обратной связи от пользователей относительно уровня удовлетворенности решением их задач;
* оптимизированы затраты на госаппарат за счет устранения ненужных процессов, функций, штатных единиц муниципальных служащих.

## 3.5. Финансовая и бюджетная политика

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета и устойчивость бюджетной системы.

На долгосрочный период постановлением Администрации Тацинского района от 27.02.2017 № 100 утвержден Бюджетный прогноз Тацинского района на период 2017-2022 годов.

Бюджетный прогноз Тацинского района на период 2017 - 2022 годов содержит прогноз основных характеристик бюджета Тацинского района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Тацинского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

Достижение целей по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Тацинского района, а также созданию условий для эффективного управления муниципальными финансами предусмотрены также муниципальной программой Тацинского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Тацинского района от 20.09.2013 № 822.

Для достижения приоритетной цели бюджетной политики предусмотрено решение следующих задач:

1. Расширение налоговой базы и повышение поступлений в бюджет Тацинского района и Ростовской области.

Расширению налоговой базы и достижению устойчивой положительной динамики поступлений налогов будет способствовать исполнение налогового законодательства, улучшение условий ведения бизнеса.

2. Формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности.

В рамках выполнения поставленной задачи будет обеспечено:

* формирование бюджета на основе муниципальных программ Тацинского района с учетом проведения оценки бюджетной эффективности их реализации;
* реструктуризация бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
* совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
* оптимизация мер социальной поддержки;
* недопустимость расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

3. Проведение взвешенной долговой политики.

Проведение взвешенной долговой политики будет направлено на обеспечение потребностей Тацинского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержании объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

4. Совершенствование межбюджетных отношений на местном уровне.

В рамках поставленной задачи будет продолжена работа по содействию сбалансированности бюджетов поселений, обеспечению контроля за планированием и исполнением бюджетов поселений, оказанию методологической помощи органам местного самоуправления по бюджетно-финансовым вопросам.

Кроме этого, совершенствование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом федеральных и региональных подходов за счет актуализации нормативных правовых актов о предоставлении финансовой помощи местным бюджетам, направленной на повышение эффективности и ответственности при использовании бюджетных средств.

На достижение целей бюджетной политики могут оказать существенное влияние изменения в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации, перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, уточнение расходных полномочий, применение новых механизмов в межбюджетных отношениях.

В связи с этим реализация поставленных задач, возможно, будет осуществляться с учетом внешних факторов, устанавливаемых на федеральном и региональном уровне в рамках проведения единой государственной финансовой политики.

# 4. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии Тацинского района предполагает взаимодействие субъектов, принимающих участие в жизни района, к которым относятся:

* органы государственной власти Ростовской области;
* федеральные органы государственной власти, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
* органы местного самоуправления Тацинского района;
* учреждения социальной сферы;
* хозяйствующие субъекты (бизнес, субъекты естественных монополий и др.);
* отраслевые ассоциации и объединения предпринимателей и хозяйствующих субъектов;
* общественные организации, политические партии и движения;
* население Тацинского района и др.

Участники стратегического планирования используют в своей деятельности инструменты реализации Стратегии Тацинского района. Основные инструменты реализации Стратегии Тацинского района – документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, определены Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Ростовской области от 20 октября 2015 г. № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области»:

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тацинского района (далее также – План мероприятий).

2. Муниципальные программы Тацинского района.

3. Схема территориального планирования Тацинского района.

Основой организационного механизма реализации Стратегии Тацинского района является оптимальный набор направлений, действий, мероприятий и проектов, детализированных в Плане мероприятий с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации, и четко определенная система мониторинга промежуточных результатов реализации Стратегии Тацинского района в целях своевременной корректировки целевого сценария реализации мероприятий. Так будет реализовываться принцип повышения скоординированности оперативных управленческих решений органов местного самоуправления по реализации Стратегии Тацинского района.

При реализации Стратегии будет применяться программно-целевой метод управления. Важнейшим инструментом активного воздействия на комплексное развитие региона является реализация муниципальных программ Тацинского района. Цели и задачи муниципальных программ соответствуют целям и приоритетным направлениям в соответствующих сферах социально-экономического развития Тацинского района.

Муниципальные программы призваны осуществлять реализацию целей Стратегии Тацинского района в среднесрочном периоде. В целях реализации Стратегии Тацинского района на основе Плана мероприятий актуализирован перечень муниципальных программ Тацинского района.

Все действующие муниципальные программы реализуются до 2020 года (включительно). Далее в целях реализации задач по приоритетных направлениям в соответствии с целями и задачами Стратегии Тацинского района будут разработаны новые муниципальные программы, содержащие комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тацинского района.

В механизм реализации Стратегии Тацинского района входит активизация муниципального уровня управления и рациональная организация разработки и (или) обновления документов стратегического планирования (муниципальных программ и т.д.), приоритетных проектов и программ. Стратегия Тацинского района также будет осуществляться посредством реализации отраслевых стратегий, дорожных карт и других документов стратегического планирования.

Основная работа по обеспечению выполнения положений Стратегии связана с мониторингом и контролем реализации Стратегии Тацинского района, Плана мероприятий и муниципальных программ Тацинского района. При этом должны быть обеспечены взаимосвязь и регулярные скоординированные обновления вышеуказанных документов.

Действенная система мониторинга и контроля основывается на комплексной оценке достижения целевых показателей и ориентиров социально-экономического развития района, а также оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования.

Мониторинг реализации Стратегии Тацинского района (далее также –Мониторинг) осуществляет сектор экономики, торговли и предпринимательства Администрации Тацинского района, который ежегодно собирает информацию о ходе реализации Стратегии Тацинского района и Плана мероприятий в отчетном периоде от органов местного самоуправления, структурных подразделений, отраслевых и функциональных органов Администрации Тацинского района. В рамках Мониторинга проводится анализ промежуточных результатов реализации Стратегии: степени выполнения предусмотренных мероприятий, достижения поставленных целей Стратегии через достижение показателей реализации Стратегии.

Результаты Мониторинга отражаются в ежегодном отчете Главы Администрации Тацинского района о результатах деятельности Администрации Тацинского района, в том числе по вопросам, поставленным Собранием Депутатов Тацинского района, и в сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Тацинского района.

Результаты мониторинга плана мероприятий отражаются в ежегодном отчете о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тацинского района, который подготавливается Администрацией Тацинского района.

В целях обеспечения гибкости Стратегии предусмотрена возможность корректировки и актуализации Стратегии по мере необходимости с учетом изменения оказывающих существенное влияние внешних условий (динамика роста мировой и российской экономики, цена на энергоресурсы, курс национальной валюты, состояние банковской системы, государственная политика и другие) и внутренних процессов, участвующих в развитии района. Коррекция возможна в виде ежегодного уточнения краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития района.

Процедуры актуализации, корректировки и обновления – регулярные процессы: один раз в год проводится актуализация, один раз в три года – корректировка и один раз в шесть лет – обновление набора стратегических документов. Процедуры предполагают анализ факторов, действие которых привело к расхождению с планируемыми показателями, а также согласование и утверждение скорректированных материалов с органами местного самоуправления, отраслевыми и функциональными органами Администрации Тацинского района.

1. [↑](#endnote-ref-1)